

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия сектора внутреннего финансового**  
**контроля администрации Покровского района**  
**в отношении Администрации Журавецкого сельского поселения Покровского**  
**района Орловской области**

**Основание для проведения проверки:** План мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок сектора внутреннего финансового контроля администрации Покровского района Орловской области на II полугодие 2020 года, утвержденный распоряжением администрации Покровского района Орловской области от 15 июня 2020 года № 180-р, распоряжение администрации Покровского района Орловской области от 05.10.2020 года № 330-р «О проведении контрольного мероприятия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля».

**Объект проверки:** Администрация Журавецкого сельского поселения Покровского района Орловской области

**ИНН 5721001137 КПП 572101001**

**ОГРН 1025700706932**

**Юридический адрес и фактическое местоположение совпадают:**

303172, Орловская обл., Покровский р-н, с. Успенское, ул. им. Овалова, д. 6

**Тема проверки:** Соблюдение законодательства Российской Федерации по формированию и исполнению бюджета сельского поселения.

**Срок проведения проверки:** с 19 октября 2020 года по 30 октября 2020 года

**Проверяемый период:** 2019 год.

**Лицо, уполномоченное на проведение проверки:** ведущий специалист по внутреннему финансовому контролю сектора внутреннего финансового контроля администрации Покровского района Мазалова Олеся Сергеевна.

По результатам проверки составлен Акт проверки сектора внутреннего финансового контроля администрации Покровского района от 06 ноября 2020 года № 23.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

1. Администрация Журавецкого сельского поселения Покровского района является единственным участником бюджетного процесса, исполняющим бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и финансового органа.

2. Контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетного законодательства показало, что Администрация Журавецкого сельского поселения неудовлетворительно исполняет полномочия в отношении формирования, утверждения и исполнения бюджета, в связи с имеющимися нарушениями

соблюдения БК РФ, нормативных правовых актов, принятых в сельском поселении, которые разработаны в целях соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российского законодательства.

3. При проверке формирования и исполнения бюджета в Журавецком сельском поселении за 2019 год выявлены следующие нарушения и недостатки:

1) В нарушении пункта 2 статьи 169 БК РФ, пункта 3 статьи 184 БК РФ Порядок о проекте бюджета Журавецкого сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не утверждался (постановлением администрации Журавецкого сельского поселения от 07.08.2020г. № 22 утвержден Порядок составления проекта бюджета администрации Журавецкого сельского поселения на очередной финансовый 2020 год и плановый период ).

2) Несоответствие статьи 57 Положения о бюджетном процессе сельского поселения, утвержденного решением сессии Журавецкого сельского Совета народных депутатов от 30.07.2019 №34/2-СС законодательству: законодательством полномочий главного бухгалтера по утверждению изменений в бюджетную роспись поселения не предусмотрено, статьей 10 определено, что показатели сводной бюджетной росписи утверждаются постановлением администрации Журавецкого сельского поселения, постановлений на проверку не представлено, сводная бюджетная роспись утверждена главой поселения.

3) В ходе изучения Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи сельского бюджета, утвержденного постановлением Журавецкого сельского поселения от 26.12.2016 № 47 выявлены следующие замечания:

-приложения 1-6, устанавливающие формы к порядку не представлены;  
-по тексту Порядок предусматривает обязанности специалистов, не предусмотренных штатным расписанием администрации поселения, такие как: главный специалист по бюджету, главный специалист-бухгалтер, а также полномочия финансового органа, не относящегося к деятельности администрации сельского поселения;

- в нарушение статьи 219.2 БК РФ не утверждены приложения к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи поселения по ведению главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения и таковые приложения в 2019 году не велись.

В целом, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи необходимо утвердить в новой редакции в соответствии с условиями, подходящими конкретному поселению.

4) Нарушение статьи 11 части 1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного постановлением администрации Журавецкого сельского поселения от 26.12.2016 № 47 в части не составления уведомлений бюджетных обязательств по бюджетным ассигнованиям по расходам, уведомлений

о лимитах бюджетных обязательств подведомственным получателям средств бюджета.

5) Нарушение статьи 1 части 1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Журавецкого сельского поселения от 26.12.2016г. № 47: форма сводной бюджетной росписи не соответствует утвержденным Порядком нормам в части показателей, необходимых к заполнению.

6) Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение в них, принятый постановлением администрации сельского поселения от 05.08.2020 г. №18 не содержит приложения 1-4, указанные в пунктах 3,4,10,11.

7) Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленный статьей 36 БК РФ, а также пунктом 6 статьи 46 Устава сельского поселения не соблюдается: проект бюджета сельского поселения, решение об утверждении бюджета сельского поселения, ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета поселения и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание не размещены на официальном сайте администрации.

8) Кассовый план в 2019 году не велся в нарушение статьи 215.1 БК РФ.

9) Постановлением администрации Журавецкого сельского поселения от 20.08.2019г. № 21 утверждено Положение о порядке применения бюджетной классификации расходов бюджета Журавецкого сельского поселения Покровского района Орловской области в части, относящейся к бюджету сельского поселения на 2020 год. При рассмотрении Положения применения бюджетной классификации выявлены следующие нарушения: основанием для утверждения Положения применения бюджетной классификации РФ на 2020 год являются недействующие нормативные акты Российской Федерации: приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», приказ Министерства финансов Российской Федерации № 90н от 08.06.2015 года «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65н от 01.07.2013 года». При составлении Положения на 2020 год и плановый период необходимо было руководствоваться Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

10) В нарушение пункта 2.1 и 2.3 Порядка формирования, утверждения и ведения бюджетных смет администрации Журавецкого сельского поселения бюджетные сметы казенного учреждения сформированы и утверждены до доведения ему лимитов бюджетных обязательств.

11) В нарушение пункта 2 статьи 219.1 БК РФ лимиты бюджетных обязательств не доведены до подведомственных получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года. Несвоевременное распределение, отзыв либо доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) ЛБО влечет наложение административного штрафа на должностных лиц ГРБС по статье 15.15.11 КоАП РФ. Сумма нарушения на 2019 год составила 376000,0 рублей бюджетных средств, в том числе по КБК 8610801Б410080080244-137 000,0 руб., 8610801Б410080080111- 180 000.руб., 8610801Б410080080119 -54 000,0 руб., 8610801Б410080080852 -2 000,0 руб., 8610801Б410080080853 -3 000,0 руб.

12) Представленные на проверку бюджетные сметы расходов подведомственного казенного учреждения культуры содержат ряд нарушений:

- смета не содержит наименования ГРБС;

- в нарушение пункта 8 Приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 года № 26н Смета составлялась казенным учреждением путем формирования показателей сметы на один год, на плановый период показатели отсутствуют; сумма нарушения составила по КБК 8610801Б410080080- 752 000 рублей, (из них на 2020г. – 376,0 тыс.руб., 2021г. -376,0 тыс.руб.)

- в нарушение пункта 8 Приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 года № 26н к смете не прикладываются и не утверждаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы.

13) В нарушение статьи 81 БК РФ, пункт 4 статьи 24 Положения о бюджетном процессе в администрации Журавецкого сельского поселения Покровского района Орловской области, утвержденного решением Журавецкого Совета народных депутатов от 30.07.2019 №34/2-СС гласит о направлении средств резервного фонда на расходы, в том числе на оплату труда, начисления на оплату труда, оплату коммунальных услуг и услуг связи, то есть не относящихся к непредвиденным расходам; Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Журавецкого сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Журавецкого сельского поселения от 05.08.2020 № 16 не содержит механизма распределения средств резервного фонда в конце финансового года в связи с его неиспользованием в течение года.

14) Пункты 4.3, 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Журавецкого сельского поселения, утвержденного постановлением администрации сельского поселения от 02.06.2014г. № 18 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Журавецкого сельского поселения» противоречат пункту 2 статьи 179 БК РФ: муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Порядок необходимо привести в соответствие актуальной версии Бюджетного кодекса РФ.

15) Нарушение пункта 3.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Журавецкого сельского поселения, утвержденного постановлением администрации сельского поселения от 02.06.2014г. № 18: Перечень муниципальных программ, утвержденных нормативным актом администрации поселения не представлен.

16) В нарушение пункта 5.4 Порядка по разработке муниципальных программ годовые отчеты о реализации муниципальных программ утверждены с нарушением срока утверждения, отчеты не размещены на официальном сайте администрации поселения.

17) Годовые отчеты о реализации муниципальных программ в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, по каждой муниципальной программе не содержат оценку эффективности их реализации, а также не приводятся показатели, характеризующие результаты программ.

Возражения или замечания руководителя объекта контроля на результаты контрольного мероприятия в орган контроля не поступали.

**Предложения:**

1. В целях эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления по вопросу организации бюджетного процесса в сельском поселении принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. По факту выявленных нарушений в ходе контрольного мероприятия по проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в ходе формирования и исполнения бюджета Журавецкого сельского поселения принять меры дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим данные нарушения.

Главе администрации Журавецкого сельского поселения Покровского района Орловской области направлено Представление об устранении выявленных нарушений от 03.12.2020 года.

03.12.2020 года

Ведущий специалист по внутреннему  
финансовому контролю сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации Покровского района

Мазалова О.С.