**Отчет**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**Покровского района за 2020 год**

Контрольно-счетная палата Покровского района осуществляет свою деятельность на основании Конституции Российской Федерации, в соответствии с Федеральным Законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным Кодексом, Федеральным Законом от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Орловской области, Уставом Покровского района, Положением о КСП и иными муниципальными правовыми актами.

Контрольно-счетная палата в 2020 году осуществляла свою деятельность в соответствии с утвержденными планами, а также проводила контрольные и экспертно-аналитические мероприятия на основании поручений Председателя Покровского районного Совета народных депутатов и Главы администрации Покровского района. Предоставляла информацию по запросам контрольно-счетной палаты Орловской области, ОМВД России по Покровскому району и прокуратуры Покровского района.

В отчетном периоде в рамках экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой было подготовлено и направлено в адрес районного Совета народных депутатов, администрации Покровского района 33 заключения, из них:

В рамках осуществления последующего контроля в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ проводилась внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального района и городского поселения Покровское за 2019год, было подготовлено 2 заключения.

Проверено соответствие годового отчета требованиям бюджетного законодательства и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от 23.12.2010 г. № 191н, в ходе которой замечаний не установлено.

В соответствии со ст. 268.1 Бюджетного кодекса РФ проводилась обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета по доходам и расходам Покровского муниципального района, а так же городского поселения Покровское за 1 квартал, первое полугодие и девять месяцев 2020г. По результатам внешних проверок отчетность представлена в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства, подготовлено 6 заключений.

В рамках осуществления текущего контроля проводилась экспертиза, и давались заключения на  внесение изменений в решение Покровского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» и Покровского поселкового Совета народных депутатов «О бюджете городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов», подготовлено 14 заключений.

Основной целью вносимых изменений является увеличение объёмов доходов и расходов бюджетов (районного и городского поселения) как за счет безвозмездных поступлений, так и за счет собственных доходов, перераспределение плановых расходов в рамках одной целевой статьи, корректировкой расходов за счет средств бюджетов сельских поселений Покровского района, связанных с увеличением плановых расходов и направление их на решение вопросов местного значения.

В рамках предварительного контроля было подготовлено 3 заключения на проект решения «О бюджете Покровского района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» и на проект решения «О бюджете городского поселения Покровское на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», в которых дана обоснованность доходных и расходных статей, дефицита бюджета.

Проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 6 главных администраторов бюджетных средств за 2019 год: Администрации Покровского района, Отдела образования, МКУК «ЦДК Покровского района», Отдела финансов и налоговой политики, Покровского РСНД, городского поселения Покровское.

В целом годовая бюджетная отчетность за 2019 год представлена по основным показателям в объеме и составе, соответствующем требованиям:

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191-н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года №33-н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

**По результатам проверки годовой бюджетной отчетности администрации Покровского района и городского поселения Покровское направлено представление, где предложено:**

**1.** Перед составлением годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию расчетов по счету 1 205.00 «Расчеты по доходам». Инвентаризационные описи оформлять  в соответствии с требованиями действующего законодательства.

**2.** Не допускать нарушений Приказа Минфина России от 31.12. 2016г. N 258н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Аренда", инструкции 191н в части раскрытии информации в бухгалтерской (финансовой) отчетности о дебиторской и кредиторской задолженности.

**3.**Пояснительная записка к отчету ф.0503160 недостаточно информативна.

**4.** Активизировать работу по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки, с применением принудительных мер взыскания, а также расторжение договоров аренды земельных участков в одностороннем порядке.

**5.**При включении объектов в муниципальную казну оформлять государственную регистрацию объекта.

## **6.**Учет объектов имущества казны городского поселения, в части основания отнесения объектов имущества к казне, привести в соответствие с Положением «О реестре муниципальной собственности городского поселения Покровское Покровского района Орловской области».

В соответствии с соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Орловской области и Контрольно-счетной палатой Покровского района от 24 июня 2016 года, планом работы Совета контрольно-счетных органов Орловской области на 2020 год в рамках экспертно-аналитических мероприятий проводился:

**Анализ финансовой обеспеченности региональных полномочий в сфере расчета и предоставления дотаций бюджетам городских, сельских поселений Покровского района Орловской области за счет средств областного бюджета.**

По результатам анализа сделаны следующие выводы:

В соответствии с ч.4 ст.142.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации дотации поселениям, предоставляемые из бюджетов районов, распределяются исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений и предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания. При определении расчетной бюджетной обеспеченности используются показатели налоговой базы (налогового потенциала) поселений, а также объективные факторы (условия), влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя поселения.

Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Покровского муниципального района утвержден решением Покровского районного Совета народных депутатов «О бюджете района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» № 21/3-РС от 17 декабря 2018г.

В ходе проведенного анализа было выборочно проверено соответствие произведенных расчетов и объемов утвержденных дотаций муниципальным правовым актам, регулирующим порядок их распределения, расхождений не установлено.

Перечисление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в бюджеты городского, сельских поселений производится в установленные Законом Орловской области от 05.12.2008 № 846-ОЗ сроки, в течение трех рабочих дней после зачисления субвенций на осуществление государственных полномочий в бюджет муниципального района.

Нецелевого использования дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений не выявлено.

**По анализу использования земель, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах Покровского района Орловской области** **сделаны следующие выводы:**

Арендаторами не всегда выполняется условие договора аренды о внесении арендной платы в установленные сроки. На практике арендная плата вносится арендаторами в основном один раз в год.

По договорам аренды земельных участков, собственность на которые неразграничена по состоянию на 01.07.2020г., числилась дебиторская задолженность в сумме 386,5тыс.руб., в результате недостаточно эффективной претензионно-исковой работы с арендаторами-должниками, в бюджет недополучено доходов в виде арендной платы на сумму 386,5тыс.руб.

**Предложено:**

Активизировать претензионно-исковую работу с арендаторами-должниками, в том числе взыскание задолженности в судебном порядке.

Продолжить работу по выявлению неиспользованных земельных участков и вовлечение их в оборот, с целью получения дополнительных доходов в бюджет.

**Проведена проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных на приобретение основных средств, в рамках реализации муниципальной программы Развитие системы образования Покровского района"**

**По результатам контрольного мероприятия установлено:**

Сумма неправомерных расходов по МБОУ «Покровский лицей» за проверяемый период составила -116,0тыс.руб., приобретение основных средств, непосредственно связанных с образовательным процессом за счет средств районного бюджета.

В соответствии с п.3 ст.8 Федерального закона от 29 декабря 2012г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", п.1 ст.6 [Закона Орловской области от 04.12.2013 N 1575-ОЗ](http://docs.cntd.ru/document/460230964), Об образовании в Орловской области (с изменениями на 5 ноября 2019 года), п.4 методических рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению субвенций местным бюджетам на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации ими государственного стандарта общего образования - в расходы на реализацию государственного стандарта общего образования включаются текущие расходы на оплату труда (тарифная и надтарифная части заработной платы педагогического, административного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала муниципальных общеобразовательных учреждений, начисления на заработную плату), компенсационные выплаты за книгоиздательскую продукцию, а также на частичное обеспечение материальных затрат, непосредственно связанных с образовательным процессом (расходы на приобретение наглядных пособий, технических средств обучения, расходных материалов, канцелярских товаров, хозяйственные расходы (кроме коммунальных расходов).

Технические средства обучения (ТСО) – это устройства, помогающие учителю обеспечивать учащихся учебной информацией, управлять процессами запоминания, применения и понимания знаний, контролировать результаты обучения. Следовательно, приобретенные основные средства непосредственно связанны с образовательным процессом и относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Предложено не допускать неправомерных расходов за счет средств районного бюджета, связанных с образовательным процессом и относящихся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

**Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУ Покровского района «АХЦ»**

Проверка проведена согласно плана работы контрольно-счетной палаты на 2020 год и на основании распоряжения председателя контрольно-счетной палаты №77 от 24.09.2020г.

По результатам проверки установлено:

Нарушения ч.13, ст.21 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части внесения изменений в Планы закупок и Планы-графики.

Нарушения требований ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N1084. Своевременно и в полном объеме вносить информацию об исполнении контрактов (отдельных его этапов) в реестр контрактов.

Нарушение Ст. 73 Бюджетного кодекса РФ - ведения реестра закупок получателями бюджетных средств, осуществляемых без заключения государственных или муниципальных контрактов. Проверкой установлено 11 договоров на общую сумму 91,5тыс.руб., которые не включены в реестр.

**По результатам проведенной проверки в целях устранения выявленных недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, а так же недопущения неэффективных расходов бюджетных средств рекомендовано:**

**1.** Своевременно и в полном объеме вносить информацию об исполнении контрактов (отдельных его этапов) в реестр контрактов, заключенных заказчиком в ЕИС с соблюдением требований ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N1084.

**2.** С целью недопущения применения мер ответственности строго соблюдать сроки оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в соответствии с п.5. ст. 34 44-ФЗ и условиями договора (контракта).

**3.** При ведении реестра закупок учитывать положение ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4.** Повысить ответственность должностных лиц и не допускать размещения документов в единой информационной системе не оформленных должным образом и не соответствующим установленным требованиям.

**5.**Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

Всего контрольными мероприятиями в 2020 году было охвачено около 39,3 млн. руб. бюджетных средств. В ходе проведения контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой в 2020 году выявлен ряд нарушений на сумму 756,0 тыс. рублей, в том числе по ведению бухгалтерского учета, в сфере закупок, иные нарушения. Устранено нарушений на сумму 393,0тыс.рублей.

Результаты всех контрольных мероприятий оформлялись актами. Для принятия мер по устранению выявленных нарушений руководителям проверяемых учреждений направлялись представления. Всего за отчетный период по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было вынесено 4 представления, и в установленные сроки получены ответы от проверенных организаций о проводимой работе по устранению отмеченных недостатков и нарушений.

Контрольно-счетная палата постоянно взаимодействует с Покровским районным Советом народных депутатов и администрацией Покровского муниципального района, принимает участие в работе совещаний и комиссий.

В течение 2020 года Контрольно-счетной палатой в пределах полномочий оказывалась консультативная помощь в решении финансовых, экономических, имущественных и других вопросах муниципальным, бюджетным учреждениям и администрациям сельских поселений. Проводимые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия были, в первую очередь, ориентированы на оказание практической помощи проверяемым организациям, учреждениям в повышении эффективности их работы, укреплении бюджетно-финансовой дисциплины и налаживании должного бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, планах работы размещалась на официальном сайте администрации Покровского района.

Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме информационных писем регулярно направлялись в адрес председателя Покровского районного Совета народных депутатов и Главы администрации Покровского района. Всего по итогам деятельности внешнего финансового контроля в 2020 году было направлено 37 сообщений.

В 2021году Контрольно-счетной палатой Покровского района будет продолжена экспертно-аналитическая и контрольная работа, направленная на целевое и эффективное использование средств районного бюджета.

Председатель

Контрольно-счетной палаты,

гл. специалист Е.А. Фарафонова