

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15 мая 2019г.

№ 273

**Об утверждении Положения  
об организации и ведении гражданской обороны в  
Покровском районе**

На основании указа Губернатора Орловской области от 17 апреля 2019 года №220 «О внесении изменений в указ Губернатора Орловской области от 17 ноября 2016 года №660 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Орловской области», в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» администрация Покровского района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны на территории Покровского района согласно приложению к постановлению.
2. Признать утратившим силу постановление главы Покровского района от 14 декабря 2016 года №411 «Об утверждении Положений по организации и ведении гражданской обороны в Покровском районе».
3. Отделу по организационно правовой работе и делопроизводству Управления делами администрации Покровского района (Воронцов В.С.) довести настоящее постановление до всех заинтересованных лиц.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района



Д. И. Романов

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об организации и ведении гражданской обороны в Покровском районе**  
**Орловской области**

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано на основании указа Губернатора Орловской области от 17 апреля 2019 года №220 «О внесении изменений в указ Губернатора Орловской области от 17 ноября 2016 года №660 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Орловской области», в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны, порядок организации и ведения гражданской обороны в Орловской области.

2. Гражданская оборона в Покровском районе организуется и ведется на всей территории на муниципальном уровне и в организациях в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также настоящим Положением.

3. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Покровского района Орловской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4. Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на

территории Покровского района Орловской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны осуществляется на основе плана гражданской обороны и защиты населения Покровского района, планов обеспечения мероприятий гражданской обороны спасательных служб гражданской обороны Покровского района и других планирующих документов.

План гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны, план обеспечения мероприятий гражданской обороны) определяет объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Покровского района организуются сбор информации в области гражданской обороны (далее – информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией на территории Покровского района осуществляются в соответствии с пунктом 6 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», и Регламентом сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, утвержденным приказом МЧС России от 16 февраля 2012 года № 70ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)», и постановлением суженного заседания администрации Покровского района Орловской области от 16 января 2017 года №1 «О сборе и обмене информацией в области гражданской обороны на территории Покровского района»

6. Органы муниципальной власти района, спасательные службы гражданской обороны и организации, в целях решения задач в области гражданской обороны, в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

7. Основными задачами гражданской обороны являются:

7.1. В мирное время:

создание органов управления гражданской обороны, подготовка сил гражданской обороны и населения, модернизация и дальнейшее развитие средств защиты, планомерное накопление запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для выполнения мероприятий по гражданской обороне;

создание условий для оперативного развертывания системы защитных мероприятий, сил и средств в угрожаемый период, проведение комплекса подготовительных мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

7.2. В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период): выполнение комплекса спланированных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления гражданской обороны, сил гражданской обороны, а также организаций – исполнителей мобилизационных заданий и создаваемых на период военного времени специальных формирований к переводу на организацию и состав военного времени, а органов исполнительной власти района и организаций – к переводу на работу в условиях военного времени.

С объявлением мобилизации на гражданскую оборону возлагается выполнение всего объема мероприятий по переводу ее организационно-штатной структуры с мирного на военное время в установленные сроки.

7.3. В военное время: проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимальное сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств поражения, в том числе оружия массового поражения.

8. Особенности ведения гражданской обороны в военное время являются:

8.1. Общие особенности:

1) обязательность выполнения всеми гражданами требований органов управления гражданской обороны;

2) возможность принудительного (в соответствии с законами военного времени) привлечения населения к участию в мероприятиях по гражданской обороне;

3) возможность привлечения имущества организаций, независимо от их форм собственности, для выполнения мероприятий гражданской обороны;

4) приоритет вопросов защиты населения над другими проблемами;

5) сочетание мер по защите населения с мерами по его жизнеобеспечению;



6) особое внимание защите персонала критически важных, потенциально опасных и других объектов, являющихся потенциальными целями для поражения, а также населения, проживающего в районах размещения этих объектов;

7) организация своевременного оповещения о возникновении опасностей и постоянного информирования населения о сложившейся обстановке и порядке его действий, а также поддержание на должном уровне его морально-психологического состояния;

8) ведение аварийно-спасательных работ подразделениями и формированиями гражданской обороны, закрепленными за определенными участками проведения спасательных работ.

8.2. В случае угрозы внезапного нападения (использования оружия массового поражения):

1) проведение (по распоряжению Президента Российской Федерации) эвакуации населения из зон возможных опасностей;

2) приведение в готовность защитных сооружений гражданской обороны, а также заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в соответствии с планами наращивания инженерной защиты населения;

3) развертывание и приведение в полную готовность учреждений коммунального хозяйства для проведения дезактивационных работ и санитарной обработки людей;

4) организация мониторинга и наблюдения за радиационной, химической, биологической и пожароопасной обстановкой на всей территории района;

5) приведение в готовность сил гражданской обороны Покровского района для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) в зонах возможных опасностей;

6) создание группировки сил гражданской обороны (с привлечением всех сил и средств независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности) для проведения крупномасштабных АСДНР в зонах возможных опасностей;

7) развертывание больничной базы в безопасных районах (в медицинских организациях независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности) для оказания помощи пострадавшим;

8) вывод населения из зон возможных опасностей в безопасные районы, развертывание в них мест временного и длительного проживания с организацией всех вопросов жизнеобеспечения населения;

9) подготовка и проведение комплекса мер по психологической реабилитации населения.

9. Руководители органов местного самоуправления Покровского района несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

## 2. Мероприятия по гражданской обороне

10. Мероприятия по гражданской обороне планируют и осуществляют органы местного самоуправления Покровского района, спасательные службы гражданской обороны и организации в целях решения задач в области гражданской обороны Российской Федерации в соответствии с установленным законодательством полномочиями.

11. При подготовке населения в области гражданской обороны осуществляются следующие мероприятия:

1) развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) планирование и осуществление обучения населения Покровского района в области гражданской обороны;

3) создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны;

4) создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

5) пропаганда знаний в области гражданской обороны.

12. При оповещении населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, осуществляются следующие мероприятия:

1) создание и поддержание региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения (далее – РАСЦО), комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) в постоянной готовности, осуществление их модернизации на базе технических средств нового поколения, совершенствование систем оповещения;

2) создание локальных систем оповещения, сопрягаемых с автоматизированными системами контроля за выбросом опасных веществ, РАСЦО и КСЭОН, в организациях, эксплуатирующих опасные

производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, и в районах их размещения;

3) установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

4) комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

5) сбор информации и обмен ею.

13. При эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляются следующие мероприятия:

1) организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

2) подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

3) подготовка транспортных средств для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий;

4) создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

14. При предоставлении населению средств индивидуальной и коллективной защиты осуществляются следующие мероприятия:

1) строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

2) приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

3) подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

4) обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

5) накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты;

6) обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

15. При световой маскировке и другим видам маскировки осуществляются следующие мероприятия:

- 1) определение перечня объектов, подлежащих маскировке;
- 2) разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;
- 3) создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- 4) проведение мероприятий по обеспечению отключения наружного освещения населенных пунктов и организаций, внутреннего освещения жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданий при подаче сигнала «Воздушная тревога»;
- 5) проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

16. При проведении АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляются следующие мероприятия:

- 1) создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;
- 2) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;
- 3) разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;
- 4) организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;
- 5) учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;



б) учет и ведение перечней организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне.

17. При первоочередном обеспечении населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, осуществляются следующие мероприятия:

1) планирование и организация основных видов обеспечения населения (медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами) с учетом особенностей каждого муниципального образования;

2) создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

3) нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

4) предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

5) проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

6) осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

7) определение численности населения, оставшегося без жилья;

8) инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилищного фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборные дома, палатки, землянки и т. п.), а также осуществление его подселения на площади сохранившегося жилищного фонда;

9) предоставление населению информационно-психологической поддержки.

18. При борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, осуществляются следующие мероприятия:

1) создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

2) тушение пожаров в районах проведения АСДНР в военное время;

3) тушение пожаров в военное время на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

4) организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время.

19. При обнаружении и обозначении районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), осуществляются следующие мероприятия:

1) создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории Покровского района (независимо от организационно-правовой формы), имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения (загрязнения);

2) введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

3) совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности (загрязнения) продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

20. При санитарной обработке населения, обеззараживании зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий осуществляются следующие мероприятия:

1) заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

2) создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

3) организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

21. При восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляются следующие мероприятия:

1) создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

2) восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

3) обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения АСДНР;