

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 января 2018 г. № 29

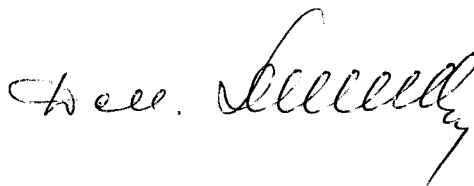
Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг на территории Покровского района Орловской области» на 2018 – 2020 годы.»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Покровского района Орловской области, постановлением администрации Покровского района от 12.12.2013 г. №360 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации муниципальных, в том числе ведомственных целевых программ, а так же оценки эффективности их реализации», администрация Покровского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг на территории Покровского района Орловской области» на 2018 – 2020 годы.
2. Отделу по организационно-правовой работе и делопроизводству Управления делами администрации Покровского района (Воронцов В.С.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Покровского района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Покровского района Решетникова А.В.

Глава района



Д.И. Романов

**Муниципальная Программа
«Обеспечение граждан Российской Федерации доступным и
комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных
услуг на территории
Покровского района Орловской области»
на 2018 – 2020 годы**

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«Обеспечение граждан Российской Федерации доступным и
комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных
услуг на территории
Покровского района Орловской области»
на 2018 – 2020 годы**

Наименование муниципальной программы	«Обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг на территории Покровского района Орловской области» на 2018 – 2020 годы
Разработчик муниципальной программы	Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры администрации Покровского района
Исполнитель муниципальной программы	Администрация Покровского района
Цели муниципальной программы	Формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания жителям Покровского района
Задачи муниципальной программы	1. Повышение уровня доступности и качества жилья для населения. 2. Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг в Покровском районе. 3. Обеспечение эффективной и результативной деятельности органов местного самоуправления Покровского района в сфере развития жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Сроки реализации муниципальной программы	2018 - 2020годы			
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Всего по программе тыс. руб., в т.ч.:	2018 год	2019 год	2020 год
	31928,79	11879,99	11509,4	8509,4
	в том числе: федеральных средств (прогноз)			
	4253,26	1688,26	2565,0	0
	областных средств (прогноз)			
	16185,53	6091,73	5114,4	4979,4
	районных средств			
	11490	4100	3860	3530
Ожидаемые результаты и показатели эффективности реализации муниципальной программы	Отражены в соответствующих Муниципальных программах			

Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

Наличие собственного благоустроенного жилья является одной из базовых ценностей человеческого существования, обеспечивающей здоровье нации, формирование семьи и сохранение семейных ценностей, стабилизацию и положительное развитие демографической ситуации, создание основ солидарного общества. Это источник уверенности людей в завтрашнем дне и опора стабильности в обществе.

Строительство жилья является точкой роста экономики государства, залогом его эффективного развития, как в экономическом, так и в социальном плане.

Жилищная политика района направлена на создание условий для обеспечения всех категорий населения доступным, качественным и благоустроенным жильем. В рамках Стратегии социально-экономического развития Покровского района на период до 2025 года разработаны и реализуются мероприятия, направленные на создание оптимальных условий для развития жилищного строительства, и в первую очередь для строительства индивидуального жилья, которое определено как приоритетное.

Отрицательное влияние здесь оказал мировой финансовый кризис, начавшийся в конце 2008 года. В связи с недостаточностью финансовых средств у застройщиков строительство многих объектов приостановлено, либо велось замедленными темпами.

Таблица 1

**Ввод жилья на территории
Покровского района Орловской области в 2011 -2017 г.**

2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
домов	м ²	домов	м ²	домов	м ²	домов	м ²	домов	м ²	домов	м ²
10	1408	13	1397,2	5	812	10	1551,8	7	668	6	793,5

На территории района в основном ведется индивидуальное жилищное строительство.

Положительная динамика достигнута за счет участия администрации муниципального района в федеральных и областных программах, направленных на предоставление льгот и субсидий на обеспечение жильем граждан. На территории района действуют все федеральные и областные программы, направленные на предоставление жителям района субсидий на приобретение и строительство жилья.

Для дальнейшего повышения объема жилищного строительства необходимо:

- постоянно информировать население о действующих программах предоставления займов для индивидуального жилищного строительства;
- вовлекать в муниципальную программу Покровского района «Обеспечение жильем молодых семей на 2015-2020 годы» население района в возрасте до 35 лет;
- вовлекать в программу жилищного строительства «Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области на 2014 -2020 года»;
- провести работу с руководителями предприятий, организаций, акционерных обществ по вовлечению их в инвестирование жилищного строительства для специалистов занятых на данном производстве;
- провести работу среди предприятий, ведущих строительство на территории района по влсжению инвестиций в строительство социального жилья;
- положительное влияние на развитие жилищного строительства окажет снижение административных барьеров. упрощение процедуры подготовки проектов планировки, разработки проектной документации, выдачи разрешений на строительство;
- подготовка проектов планировки, межевание земельных участков новых микрорайонов для комплексного освоения в целях жилищного строительства;
- строительство объектов социальной инфраструктуры в новых микрорайонах жилой застройки, в существующих, районах жилой застройки удаленных от центра.

Обеспечение жильем отдельных социальных категорий граждан на территории района осуществляется в рамках подпрограмм «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем граждан отдельных категорий, установленных законодательством Российской Федерации», «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы

«Жилище».

С 2009 года в области реализуются мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В соответствии с этой программой за 2011 – 2017 годы в районе предоставлено 31 жилое помещение общей площадью 1344,5 м².

Несмотря на достигнутые результаты, в районе сохраняется высокая потребность в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, определенных федеральным и региональным законодательством. Особенно остро жилищная проблема стоит перед молодыми семьями, их финансовые возможности ограничены, так как в подавляющей массе они имеют низкие доходы и не имеют накоплений.

Проблемным вопросом остается предоставление жилья в социальный наем малоимущим гражданам. Из-за отсутствия финансовых возможностей у муниципального образования строительство социального жилья практически не ведется.

На территории района 46 многоквартирных жилых домов, В период 2009 - 2017 годов в большей части из них был проведен капитальный ремонт. Требуют капитального ремонта 5 жилых домов.

Стратегический (SWOT) анализ развития
сфер муниципальной программы

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none">- развитая транспортная, инженерная, социальная инфраструктура;- наличие нормативной правовой базы;- активная районная экономическая политика;- низкие инвестиционные риски;- государственная поддержка индивидуальных застройщиков;- государственная поддержка инвестиционных проектов по строительству объектов инженерной и социальной инфраструктуры;- государственная поддержка энергосбережения и повышения энергоэффективности.	<ul style="list-style-type: none">- низкая покупательская способность населения на рынке жилья;- отсутствие на рынке ипотечных продуктов, доступных для широких слоев населения;- низкая доступность кредитных ресурсов для строительных организаций;- отсутствие подготовленных к застройке земельных участков, обеспеченных коммунальной инфраструктурой;- проблема ценообразования в жилищном строительстве, напрямую влияющая на квалификацию рабочей силы в строительстве, себестоимость и качество строительства;- отсутствие инструментов и стимулов для привлечения средств из внебюджетных источников.
Возможности	Угрозы

- привлечение инвесторов, обеспечение низких инвестиционных рисков;
– расширение механизмов государственной поддержки строительного комплекса;
– разработка и внедрение новых технологий на предприятиях стройиндустрии;
– привлечение дополнительных ресурсов для создания механизма по снижению энергозатрат

- ухудшение экономической обстановки из-за влияния мирового и российского финансово-экономического кризиса;
– неблагоприятные изменения федерального законодательства;
– недостаточное финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств;
– недостаточное финансирование мероприятий из бюджетных источников;
– ухудшение экономической обстановки из-за изменения рыночной конъюнктуры на рынках строительных материалов;
– отсутствие заинтересованности хозяйствующих субъектов в энергосбережении

Для достижения целевых показателей муниципальной программы необходима реализация комплекса мер, направленных на стимулирование инвестиционной активности участников рынка жилищного строительства и создание условий для комплексного развития данного сектора экономики.

Район имеет все условия для дальнейшего развития жилищного строительства и сферы коммунальных услуг: благоприятный экономический и социальный климат, высокий ресурсно-сырьевой, технологический и интеллектуальный потенциал, низкий уровень инвестиционных рисков.

Раздел 2. Цели, задачи и сроки реализации муниципальной программы

С учетом текущего состояния в 2018 - 2020 годах жилищное строительство и сфера создания комфортных условий проживания для жителей Покровского района будут развиваться в соответствии с муниципальной программой, основанной на следующих приоритетах:

- обеспечение комплексной застройки городского, сельских поселений Покровского района социальной, общественной и дорожной инфраструктурами на основе документов территориального планирования;
- поддержка отдельных категорий граждан, определенных законодательством, в улучшении жилищных условий за счет средств бюджетов всех уровней в пределах установленных социальных стандартов и в соответствии с объемом государственных обязательств;
- развитие сферы жилищно-коммунальных услуг;

– развитие нормативной правовой базы, создающей правовые, экономические, социальные и организационные предпосылки для решения поставленных задач в жилищно-коммунальном секторе экономики района.

По каждому направлению предусмотрена реализация конкретных мероприятий в рамках соответствующих муниципальных программ, на проведение которых будут сконцентрированы основные финансовые и организационные усилия.

Сегодня актуальной задачей является формирование нового сегмента рынка жилья – жилья экономического класса, доступного группе населения со средними доходами по ценовым качествам и отвечающего современным требованиям по качественным характеристикам. Именно на нем планируется сфокусировать поддержку спроса, финансирование ипотечных кредитов с помощью государства, кредитование строительства, насыщение рынка земельными участками.

Цель муниципальной программы определяется основными направлениями Стратегии социально-экономического развития Покровского района на период до 2025 года, целями и задачами приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Основной стратегической задачей развития строительного кластера является создание наиболее благоприятных условий для улучшения качества жизни населения района как с точки зрения строительства и развития производственно-экономической базы, так и обеспечения жителей района благоустроенным жильем, социальной инфраструктурой.

Одной из целей муниципальной программы является создание условий для комплексного развития жилищной сферы, повышения доступности жилья и обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами населения Покровского района.

Развитию жилищного строительства на территории района способствует реализация следующих мероприятий:

- комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства, в том числе строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры по местным программам области;
- обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан;
- предоставление земельных участков застройщикам;
- инженерное обустройство микрорайонов массовой застройки индивидуального жилищного строительства, в том числе земельных участков, выданных многодетным семьям;
- совершенствование и развитие дорожной сети, в том числе обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и среднеэтажной застройки;

Наращивание темпов жилищного строительства на территории района будет возможным благодаря государственной поддержке данного сектора экономики, которая осуществляется по трем направлениям:

- предоставление земельных участков застройщикам;
- инженерное обеспечение микрорайонов массовой застройки и строительство подъездов к ним;

– финансово-кредитная поддержка застройщиков.

Для индивидуального жилищного строительства сформировано 3 земельных участка: микрорайона «Эдельвейс» в пгт. Покровское участок площадью 30 га и 10 га в с. Дросково для предоставления земельных участков застройщикам. Для малоэтажного и среднеэтажного строительства сформирован участок : ул. Парковая в пгт. Покровское.

Выделение земельных участков жителям района, желающим построить собственный дом, ведется на следующих условиях:

- предоставляются участки площадью 1500 м²;
- участки к моменту передачи застройщикам должны быть полностью готовы к освоению, т.е. должны пройти все установленные законодательством процедуры;
- обеспечивается строительство инженерных сетей (водоснабжение, электроснабжение, газификация).

Основные категории граждан, приобретающих участки, – работники бюджетных учреждений разных уровней, индивидуальных предприятий и др.

Инженерное обустройство микрорайонов индивидуального жилищного строительства сетями водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения проводится в соответствии с ежегодно принимаемыми программами.

Реализация муниципальной программы рассчитана на 2018 - 2020 годы.

В ходе реализации к 2020 году предполагается достичь следующих показателей:

1. Увеличение обеспеченности населения жильем – не менее 28,6 м² на одного жителя.
2. Увеличение доли семей, имеющих возможность приобретения жилья соответствующего стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, до 25 %.
3. Обеспечение уровня оснащённости населенных пунктов области системами централизованного водоснабжения, соответствующего СанПиН, - не менее 1,5 % ежегодно.

Раздел 3. Объёмы и источники финансирования муниципальной программы.

Информация об общем финансовом обеспечении программы оформлена в приложении № 1 к Программе.

Раздел 4. Механизм реализации муниципальной программы.

По каждому из выделенных приоритетных направлений Программы предусмотрена реализация конкретных мер, на проведении которых должны быть сконцентрированы основные финансовые и организационные усилия, которые реализуются в рамках соответствующих задач, входящих в состав Программы. Меры общего нормативного правового и организационного характера реализуются в рамках Программы в целом.

Для решения задачи *«Стимулирование развития жилищного строительства»* в приоритетном порядке необходимо обеспечить осуществление следующих мероприятий, поставленных в рамках Программы:

- 1) повышение качества жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры;
- 2) развитие градостроительного регулирования в сфере жилищного строительства;
- 3) строительство (приобретение) жилых помещений.

Реализация комплекса мероприятий будет способствовать повышению предложения на рынке готового жилья с добротными качественными характеристиками, доступного для приобретения жителям района.

Для решения задачи **«Поддержка платежеспособного спроса на жилье»** необходимо обеспечить выполнение следующего мероприятия:

- 1) повышение доступности жилья путем предоставления социальных выплат молодым семьям и молодым специалистам на селе.

Выполнение этого мероприятия позволит стимулировать рынок жилья эконом-класса.

Для решения задачи **«Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»**, в приоритетном порядке необходимо обеспечить жильём отдельных категорий граждан.

Выполнение этого мероприятия позволит стимулировать рынок жилья эконом-класса в части приобретения готовых жилых помещений.

Для решения задачи **«Создание условий для жилищного строительства»** необходимо выполнить следующие мероприятия:

- 1) обеспечение инженерной инфраструктурой участков комплексной застройки малоэтажного, среднеэтажного и индивидуального жилищного строительства;
- 2) формирование нового сегмента жилья эконом-класса, в том числе малоэтажного и среднеэтажного.

Выполнение этих мероприятий позволит стимулировать развитие строительства жилых домов, в том числе жилья эконом-класса.

В целях эффективной реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Покровского района Орловской области разработан План мероприятий по реализации муниципальной программы на очередной финансовый год и на плановый период (приложение № 1 к Программе) с детальной разбивкой по мероприятиям, срокам их реализации и конкретным исполнителям исходя из реальной ситуации, изменений и дополнений программных мероприятий, реализуемых на региональном и муниципальном уровнях, в соответствии с требованиями федеральных и региональных нормативных актов.

Раздел 5. Ожидаемые результаты и показатели эффективности реализации муниципальной программы

Состав показателей реализации Программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач муниципальной программы.

**Система основных мероприятий и показателей муниципальной программы
«Обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества
жилищно-коммунальных услуг на территории
Покровского района Орловской области»
на 2018 – 2020 годы**

Наименование муниципальной программы, основные мероприятия	Срок реализации		Ответственный исполнитель	Общий объем финансирования мероприятия за срок реализации программы, тыс. руб.	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя конечного и непосредственного результата по годам реализации		
	начало	завершение				2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей района на 2018 - 2020 годы»	2018	2020	Администрация Покровского района		Общий объем ввода жилья, кв.м.	1071	1164	1312
					Обеспеченность населения жильем, на одного жителя м ²	28.5	28.55	28.6
Задача I. Повышение уровня доступности и качества жилья								
1. «Стимулирование Развития жилищного строительства»	2018	2020	Администрация Покровского района		Общий объем ввода жилья, кв.м.	1071	1164	1312
					Количество семей граждан, категории которых установлены федеральным законодательством.	9	6	6

					улучшивших жилищные условия			
Задача II. Создание условий для развития массового строительства жилья, в том числе жилья экономического класса								
«Инженерное обустройство микрорайонов массовой застройки ИЖС в Покровском районе, в том числе земельных участков, выданных многодетным семьям»	2018	2020	Администрация Покровского района	3000	Доля микрорайонов ИЖС обеспеченных инженерными сетями (%)	0	50	0
Задача III. Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным и региональным законодательством								
Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы в рамках муниципальной программы "Обеспечение жильем молодых семей на 2017-2020 годы"	2018	2020	Администрация Покровского района	360	Количество молодых семей обеспеченных жилыми помещениями, количество семей	1	1	1
«Предоставление жилых	2018	2020	Администрация Покровского	15801.6	Количество детей-сирот и	6	5	5

помещений детям-сиротам и детям. оставшимся без попечения родителей, и лиц из их числа по договорам найма специализированн ых жилых помещений»			района		детей. оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. обеспеченных жилыми помещениями, чел.			
«Реализация мероприятий по обеспечению жильем рамках реализации программы Устойчивое развитие сельских территорий»	2018	2020	Администрация Покровского района	1138.89	Количество семей обеспеченных жилыми помещениями. количество семей	2	0	0
Задача IV. Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг								
«Создание условий для обеспечения населения качественными услугами жилищно- коммунального хозяйства	2018	2020	Администрация Покровского района	3500	Развитие и модернизация систем водоснабжения. водоотведения (%)	20	30	40

**План мероприятий по реализации муниципальной программы
«Обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества
жилищно-коммунальных услуг на территории
Покровского района Орловской области»
на 2018 – 2020 годы**

Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Объемы финансирования, тыс руб.				Получатели бюджетных средств
		всего	2018	2019	2020	
Задача 1: Стимулирование развития жилищного строительства						
Проведение мероприятий по повышению надежности и эффективности работы инженерных систем и приведению их в технически исправное состояние. реализуется в рамках муниципальных программ «"Развитие водоснабжения, водоотведения на территории Покровского района" на 2018-2020 г.г., « Развитие газоснабжения, водоснабжения, водоотведения на территории городского поселения	2018-2020 годы	10500	3500	3500	3500	Администрация Покровского района
<i>в том числе за счет:</i>						
<i>районных средств</i>		10500	3500	3500	3500	
Реализация проекта комплексного обустройства площадки под компактную жилищную застройку в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на	2019-2020	3000		3000		Администрация Покровского района

период до 2020 г."						
<i>в том числе за счет:</i>						
<i>федеральных средств (прогноз)</i>		2565		2565		
<i>областных средств (прогноз)</i>		135		135		
<i>районных средств</i>		300		300		
Задача 2. Поддержка платежеспособного спроса на жилье						
Предоставление социальных выплат молодым семьям в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" ФЦП "Жилище" на 2015-2020 в рамках муниципальной программы "Обеспечение жильем молодых семей" на 2017-2020 годы	2018-2020	360	300	30	30	Администрация Покровского района
<i>в том числе за счет:</i>						
<i>районных средств</i>		360	300	30	30	
Предоставление социальных выплат молодым семьям и молодым специалистам в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 г."	2018-2020	1138,89	1108,89	30	0	Администрация Покровского района
<i>в том числе за счет:</i>						
<i>федеральных средств (прогноз)</i>		758,56	758,56			
<i>областных средств (прогноз)</i>		50,33	50,33			
<i>районных средств</i>		360	300	30	0	
Обеспечение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в рамках подпрограммы "Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" муниципальной программы "Адресная	2018-2020	1128,3	995,9	66,2	66,2	Администрация Покровского района

социальная помощь						
в том числе за счет:						
федеральных средств		929,7	929,7	0	0	
областных средств		198,6	66,2	66,2	66,2	
Задача 3. Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.						
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2018-2020	15801,6	5 975,2	4 913,2	4 913,2	Администрация Покровского района
в том числе за счет:						
областных средств		15801,6	5 975,2	4 913,2	4 913,2	
Всего:		31928,79	11879,99	11509,40	8509,40	
в том числе за счет:						
федеральных средств (прогноз)		4253,26	1688,26	2565,00		
областных средств (прогноз)		16185,53	6091,73	5114,40	4979,40	
районных средств		11490	4100,00	3860,00	3530,00	