

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27 декабря 2017 г. № 939

Об утверждении муниципальной программы
«Организация транспортного обслуживания населения
Покровского района на социально-значимых,
внутримуниципальных маршрутах в 2018-2020 гг.»»

В целях обеспечения транспортным обслуживанием населения внутри муниципального района, для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения Покровского района в транспортных услугах администрация Покровского района Орловской области, руководствуясь пунктом 5, статьи 15 Федерального Закона от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Покровского района Орловской области, **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Организация транспортного обслуживания населения Покровского района на социально-значимых, внутримуниципальных маршрутах в 2018-2020 гг.» согласно приложению.

2. Постановление администрации Покровского района от 08 декабря 2016 г. № 400 «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Покровского района на социально-значимых, внутримуниципальных маршрутах в 2017-2019 гг.» признать утратившим силу.

3. Отделу по организационно-правовой работе и делопроизводству управления делами администрации района (Воронцову В.С.) обеспечить

размещение настоящего постановления на официальном сайте в сети интернет.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Решетникова А.В.

Глава района



Д.И. Романов

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА НА СОЦИАЛЬНО-
ЗНАЧИМЫХ, ВНУТРИМУНИЦИПАЛЬНЫХ МАРШРУТАХ В
2018-2020 ГГ.»**

**ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (Программы)**

Наименование Программы	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА НА СОЦИАЛЬНО- ЗНАЧИМЫХ, ВНУТРИМУНИЦИПАЛЬНЫХ МАРШРУТАХ В 2018-2020 ГГ.» (далее — Программа)
Основания принятия решения о разработке программы	Федеральный Закон от 06.10.2003 №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Заказчик Программы	Администрация Покровского района
Разработчик Программы	Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры
Куратор Программы	Заместитель главы администрации
Исполнитель Программы	Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры
Цель Программы	Организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом внутри муниципального района (внутримуниципальное сообщение) для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения Покровского района в транспортных услугах
Задачи Программы	1. Осуществление муниципальной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам внутри муниципального района (внутримуниципальное сообщение). 2. Формирование условий для развития и совершенствования системы транспортного обслуживания населения
Сроки реализации Программы	2018-2020 годы
Объем и источники финансирования Программы	Средства бюджета Покровского района, в том числе: -оплата юридическим лицам, оказывающим услуги по перевозке пассажиров на внутримуниципальных маршрутах На 2018 год -2000 тыс. руб. На 2019 год – 2000тыс. руб. На 2020 год –660,6 тыс. руб.

Целевые индикаторы по годам реализации Программы	Наименование целевого индикатора	Ед. изм.	Значение целевых индикаторов			
			2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	1.Количество муниципальных маршрутов	ед.	11	11	11	10
	2.Количество выполненных рейсов	ед.	5414	5414	5414	4924
	3.Количество перевезенных пассажиров	тыс. чел.	123	121	120	119
Важнейшие показатели Программы	-бесперебойная и ритмичная работа пассажирского транспорта.					

*) Предполагается, что объемы финансовых средств, направляемых на реализацию Программы из средств бюджета муниципального района ежегодно уточняются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1. Характеристика проблемы пассажирского транспортного комплекса и прогноз развития ситуации с учетом реализации Программы

Транспортная политика Покровского района направлена на реализацию мероприятий, предусматривающих согласованное развитие транспорта общего пользования. Взаимосвязь развития транспорта с другими отраслями хозяйства и социальной сферы определяет требования к транспорту в отношении направлений, объемов и качества перевозок, а также возможные пути его развития. Таким образом, развитие транспорта является фактором, стимулирующим социально-экономическое развитие Покровского района.

Транспортный комплекс района представлен автомобильным транспортом физических лиц, индивидуальных предпринимателей и предприятий и организаций всех форм собственности. На территории Покровского района перевозки пассажиров осуществляются муниципальным унитарным предприятием Покровского района «Пассажирские автоперевозки», индивидуальными предпринимателями и физическими лицами.

Маршрутная сеть Покровского района - это 19 маршрутов, из них: 12 внутримunicipальных маршрутов, 1- городской и 6 междугородних внутриобластных маршрутов.

В пределах предоставленных полномочий администрация Покровского района осуществляет организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования внутри муниципального района для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения Покровского района в транспортных услугах. Ежегодно формируются и утверждаются постановлением администрации района расписание и перечень автобусных маршрутов внутри муниципального района связанных с осуществлением на территории Покровского района перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования.

На рынке транспортных услуг присутствует жесткая конкуренция, потому что через Покровский район проезжает огромное количество перевозчиков соседних районов и областей. Организациям и физическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров на территории района трудно конкурировать с другими перевозчиками. Рост количества личного транспорта привел к снижению спроса на пассажирские перевозки, что в свою

очередь послужило причиной сокращения доходов автотранспортных предприятий и перевозчиков.

Уменьшение доходов транспортных организаций из-за спада объемов перевозок при одновременном росте цен на необходимые им технические средства и материалы, топливо и энергию привели к существенному замедлению обновления основных фондов всех видов транспорта и ухудшению их состояния. Следствием трудного финансового положения предприятий являются большой износ и недостаток транспортных средств, вызванные низкими темпами обновления пассажирского парка.

Это в свою очередь не обеспечивает в должной мере уровень доступности и качество предоставляемых услуг.

Кроме обозначенных выше проблем существует еще целый ряд и других, не менее острых, таких как:

- несоответствие темпов развития автомобильных дорог темпам автомобилизации и социально-экономическим потребностям района, а также их качественного соответствия требованиям безопасности дорожного движения;

- дефицит квалифицированных кадров;

- низкие темпы технико-технологической модернизации транспортной отрасли, обновления основных производственных фондов;

- недостаточность технологического уровня транспортной системы, что не позволяет обеспечить требуемое качество предоставляемых услуг, ведет к высокому уровню издержек, сохранению недопустимо высоких показателей аварийности и негативному экологическому воздействию транспорта.

Поддержка общественного транспорта носит социальный характер и направлена на обеспечение потребности населения в пассажирских перевозках. Достижение конечных социальных результатов возможно только при условии обеспечения компенсации затрат, связанных с оказанием услуг по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Стоимость проезда на внутримunicipальном маршруте, установленная органами государственной власти, значительно ниже фактически складывающихся затрат. Поэтому и возникает необходимость компенсации убытков. Как показала практика, из-за небольшого количества пассажиров перевозчики систематически терпят убытки от данной деятельности. Таким образом, автобусные внутримunicipальные маршруты признаны социально - значимыми. Данная проблема может быть решена путем выделения субсидий перевозчикам в рамках реализации данной программы.

На современном этапе развития экономики района перед транспортным комплексом стоит серьезная задача повышения существующего уровня обеспечения потребностей населения района в транспортном обслуживании и качества предоставляемых услуг. Характер подвижности населения, уровень развития производства и торговли определяют спрос на услуги транспорта. Вместе с тем транспорт является системообразующим фактором, влияя на уровень жизни и развития производительных сил.

Бесперебойная и ритмичная работа пассажирского транспорта, комфортные условия проезда содействуют более полному использованию "человеческих" ресурсов, формируют благоприятную среду для воспроизводства рабочей силы.

В условиях нарастающих проблем на рынке труда устойчивое внутрирайонное сообщение создает условия для обеспечения мобильности и занятости населения, территориальной и социальной целостности района.

Решение о разработке программы исходит из главных принципов организации, управления и регулирования в сфере автомобильного пассажирского транспорта: приоритета жизни, здоровья, сохранности имущества граждан и экологической безопасности, доступности для населения услуг пассажирского автотранспорта, экономических результатов деятельности предприятий автомобильного пассажирского

но и производить открытие новых автобусных маршрутов, а также увеличивать количество выполняемых рейсов на действующих маршрутах.

Городские и пригородные пассажирские перевозки остаются нерентабельными вследствие разницы в тарифах и себестоимости, незначительной интенсивности пассажиропотоков и в первую очередь на сельских социально - значимых маршрутах. Затраты перевозчиков, осуществляющих перевозки по муниципальным заказам растут.

Перевод транспортной отрасли на коммерческую основу и сокращение выделяемых ей инвестиций существенно обостряют проблемы развития отрасли.

Доля населения района, проживающего в населенных пунктах, имеющих регулярное автобусное сообщение, от общего числа проживающего населения составляет 100 %. Средний амортизационный износ автобусов, работающих на маршрутах, связанных с выполнением муниципального заказа района, составляет 73 %. Автопредприятие обновляет автобусный парк в очень ограниченном количестве.

Решение проблем, сдерживающих развитие транспортной отрасли, требует комплексного подхода и применения программно - целевого метода.

Программно - целевой метод, применяемый для решения задачи развития пригородного транспорта Покровского района, основывается на следующих критериях:

- в общем объеме затрат на реализацию программных мероприятий основную долю составляют средства, направляемые на компенсацию затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров по социально - значимым автобусным маршрутам общего пользования;

- участие в ее реализации предприятий и организаций транспортного комплекса района и других отраслей экономики района;

- решение поставленных в Программе задач носит долгосрочный характер.

Разработка муниципальной программы «Обеспечение транспортного обслуживания населения Покровского района на социально-значимых внутримunicipальных маршрутах в 2018-2020 гг.» позволит продолжить внедрение системы планирования и управления по целям и результатам деятельности, обеспечить комплексный подход в муниципальной поддержке транспорта, увязать бюджетное финансирование с решением стратегических задач развития транспортного комплекса района до 2020 года.

3. Цели и задачи Программы

Целью настоящей Программы является организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом внутри муниципального района (внутримunicipальное сообщение) для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения Покровского района в транспортных услугах

Для достижения конечного результата, т.е. увеличения транспортной доступности населения района и, как следствие, количества перевезенных (отправленных) пассажиров на социально значимых маршрутах, необходимо не только сохранить существующую маршрутную сеть, но и производить открытие новых маршрутов, а также увеличивать количество выполняемых рейсов на действующих маршрутах.

Вследствие разницы между установленными (регулируемыми) тарифами и фактической себестоимостью, а также незначительной интенсивностью пассажиропотоков на сельских маршрутах, пассажирские перевозки являются нерентабельными (убыточными).

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Осуществление выплаты юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам внутри муниципального района (внутримunicipальном сообщении).

Для решения данной задачи необходимо выполнить мероприятия, связанные с оплатой юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за оказанные услуги по перевозке пассажиров по маршрутам внутри муниципального района. Оплата производится в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете Покровского района на очередной финансовый год и на плановый период на вышеуказанные цели.

2. Формирование условий для развития и совершенствования системы транспортного обслуживания населения.

Для решения данной задачи необходимо выполнить мероприятия по следующим направлениям:

2.1. Организационно-управленческие мероприятия по функционированию и развитию транспорта Покровского района (реализация указанных мероприятий не требует дополнительного финансирования из муниципального бюджета), в том числе:

- подготовка предложений и замечаний к проектам федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов в части, касающейся развития пассажирского транспорта;

2.2. Производственно-технические мероприятия по техническому оснащению и модернизации автомобильного транспорта, осуществляющего перевозки пассажиров

- открытие новых маршрутов в целях повышения уровня доступности населения района к транспортным услугам;

- приобретение автотранспорта для открытия новых автобусных маршрутов, обновление и пополнение подвижного состава;

- восстановление системы подготовки кадров (водителей, ремонтников) для автотранспортных предприятий района (реализация указанного мероприятия не требует дополнительного финансирования из муниципального бюджета - используются собственные средства транспортных организаций).

4. Сроки и этапы реализации Программы.

Срок реализации 2018 - 2020 годы.

I этап 2018 год,

II этап 2019 год,

III этап 2020 год

5. Прогноз возможных рисков и социально-экономических последствий принятого решения о реализации Программы.

При использовании программно-целевого метода возможны риски, связанные с недостатками в управлении Программой (слабый контроль со стороны субъектов управления, снижение эффективности использования средств, диспропорции в ресурсной поддержке мероприятий программы ввиду дефицита бюджетного финансирования).

6. Система основных мероприятий и ресурсное обеспечение Программы

Для достижения поставленных в данной Программе целей система мероприятий предусматривает решение конкретных задач, взаимосвязанных и скоординированных по времени, ресурсам и исполнителям. При разработке программных мероприятий учтены предложения транспортных предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки на территории района. Перечень программных мероприятий по направлениям расходов представлен в приложении № 1 к данной Программе.

Мероприятия Программы будут осуществляться по следующим направлениям:

Реализация мероприятий Программы за счет средств бюджета и внебюджетных источников осуществляется на основе муниципальных контрактов между заказчиком (администрацией) и исполнителем (перевозчиком).

7. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения.

Муниципальным заказчиком программы выступает администрация Покровского района. Заказчик в соответствии с действующим законодательством несет ответственность за реализацию Программы.

Управление и контроль за реализацией программы осуществляет администрация Покровского района, которая обеспечивает подготовку и реализацию программных мероприятий, целевое и эффективное использование бюджетных средств, готовит информацию о ходе реализации программы за отчетный квартал и по итогам за год.

Контроль за программой включает в себя периодическую отчетность о реализации программных мероприятий и рациональном использовании финансовых средств.

Корректировка программы, в том числе включение в нее новых мероприятий, а также продление срока ее реализации осуществляется в установленном порядке. Заказчик Программы по итогам реализации Программы уточняет объемы средств, необходимых для финансирования в очередном году, и в случае необходимости подготавливает соответствующие изменения в Решения районного Совета народных депутатов Покровского района на очередной финансовый год и на плановый период.

8. Оценка социально - экономической эффективности Программы и планируемые результаты Программы.

Решение о разработке программы исходит из главных принципов организации, управления и муниципального регулирования в сфере автомобильного пассажирского транспорта: приоритета жизни, здоровья, сохранности имущества граждан и экологической безопасности, доступности для населения услуг пассажирского автотранспорта над экономическими результатами деятельности автомобильного пассажирского транспорта, соблюдение которых должно осуществляться через реализацию следующих основных направлений:

- обеспечение уровня предложений транспортных услуг по перевозке пассажиров, достаточного для удовлетворения транспортных потребностей граждан и юридических лиц;
- создание условий для осуществления безопасной и экологически безвредной транспортной деятельности по перевозке пассажиров;
- повышение технического уровня автомобильного пассажирского транспорта, его обновление и модернизация;
- внедрение новых технологий в организацию работы пассажирского транспорта.

Социально - экономические и экологические последствия реализации мероприятий программы обеспечивают решение вышеназванных принципов и направлений их реализации, а именно:

а) социальные последствия:

- обеспечение равной доступности пассажирских услуг всем слоям населения, включая льготников всех категорий на территории района;
- повышение качества и безопасности муниципальных автомобильных пассажирских перевозок за счет увеличения количества комфортабельного автомобильного транспорта общего пользования с организацией центров контроля за работой автобусов на маршрутах с помощью спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС/GPS;

б) экономические последствия:

- увеличение количества перевозимых пассажиров;
- увеличение объемов транспортных работ автомобильным пассажирским транспортом общего пользования на регулярных муниципальных автобусных маршрутах;

в) экологические последствия:

- обновление парка новыми автобусами с двигателями европейского стандарта позволит значительно снизить выбросы вредных продуктов, образуемых при работе двигателя автобусов.

В результате реализации Программы произойдут существенные изменения в технологической структуре пассажирского транспорта, что позволит решить ряд социальных проблем:

- повысить уровень доступности услуг на пригородных маршрутах транспортного комплекса для населения района (см. таблицу);

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА НА СОЦИАЛЬНО-
ЗНАЧИМЫХ, ВНУТРИМУНИЦИПАЛЬНЫХ МАРШРУТАХ В
2017-2019 ГГ.»**

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год
Планируемое количество перевозимых пассажиров (тыс. чел.)	121	120	120
Количество маршрутов (ед.)	11	11	10
Планируемое количество выполняемых рейсов (ед.)	5635	5635	5635

- повысить эффективность и безопасность транспортной системы района;
- повысить качество транспортного обслуживания населения района, комфортность перевозки пассажиров;
- поддерживать техническую готовность транспортных средств до 98%;
- повысить регулярность движения пассажирского транспорта до 100%.

Развитие транспортных связей между населенными пунктами района расширит возможности получения социальных и культурных услуг, увеличит доступность мест приложения труда, усилит межрайонную интеграцию с соседними районами.