

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 декабря 2020 г. № 913

Об утверждении муниципальной программы
«Организация транспортного обслуживания населения
на социально-значимом городском маршруте
в пгт. Покровское Покровского района Орловской области
в 2021-2023 гг.»»

В целях обеспечения транспортным обслуживанием населения пгт. Покровское, для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения городского поселения Покровское в транспортных услугах, руководствуясь пунктом 5, статьи 15 Федерального Закона от 06 октября 2003 года №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Покровского района Орловской области, администрация Покровского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Организация транспортного обслуживания населения на социально-значимом городском маршруте в пгт. Покровское Покровского района Орловской области в 2021-2023 гг.» согласно приложению.

2. Постановление администрации Покровского района от 19 ноября 2019 года №985 «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Покровского района на социально-значимом городском маршруте в пгт. Покровское Покровского района Орловской области в 2020-2022 гг.» признать утратившим силу.

3. Отделу по организационно-правовой работе и делопроизводству управления делами администрации района (Воронцову В.С.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте в сети интернет.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Покровского района Решетникова А.В.

Глава района

 Д.И. Романов

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Организация транспортного обслуживания населения на
социально-значимом городском маршруте пгт. Покровское Покровского
района Орловской области в 2021 -2023 гг.»

ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (Программы)

Наименование Программы	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМОМ ГОРОДСКОМ МАРШРУТЕ ПГТ. ПОКРОВСКОЕ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 -2023 ГГ.» (далее — Программа)
Основания принятия решения о разработке программы	Федеральный Закон от 06 октября 2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Заказчик Программы	Администрация Покровского района
Разработчик Программы	Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры
Куратор Программы	Заместитель главы администрации
Исполнитель Программы	Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры
Цель Программы	Организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в городском поселении Покровское Покровского района для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения в транспортных услугах
Задачи Программы	1. Осуществление муниципальной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в городском поселении Покровское Покровского района. 2. Формирование условий для развития и совершенствования системы транспортного обслуживания населения
Сроки реализации Программы	2021-2023 годы
Объем и источники финансирования Программы ^{*)}	Средства бюджета Покровского района – 1 200 тыс. руб., в том числе: -оплата юридическим лицам, оказывающим услуги по перевозке пассажиров по городскому маршруту пгт. Покровское Покровского района На 2021 год - 400 тыс. руб. На 2022 год – 400 тыс. руб. На 2023 год –400 тыс. руб.

Целевые индикаторы по годам реализации Программы	Наименование целевого индикатора	Ед. изм.	Значение целевых индикаторов		
			2021 г.	2022 г.	2023 г.
	1.Количество муниципальных маршрутов	ед.	1	1	1
	2.Количество выполненных рейсов	ед.	3458	3458	3398
Важнейшие показатели Программы	-бесперебойная и ритмичная работа пассажирского транспорта.				

*) Предполагается, что объемы финансовых средств, направляемых на реализацию Программы из средств бюджета муниципального района ежегодно уточняются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1. Характеристика проблемы пассажирского транспортного комплекса и прогноз развития ситуации с учетом реализации Программы

Транспортная политика Покровского района направлена на реализацию мероприятий, предусматривающих согласованное развитие транспорта общего пользования. Взаимосвязь развития транспорта с другими отраслями хозяйства и социальной сферы определяет требования к транспорту в отношении направлений, объемов и качества перевозок, а также возможные пути его развития. Таким образом, развитие транспорта является фактором, стимулирующим социально-экономическое развитие городского поселения Покровское Покровского района.

Транспортный комплекс района представлен автомобильным транспортом физических лиц, индивидуальных предпринимателей и предприятий и организаций всех форм собственности. На территории городского поселения Покровское Покровского района перевозки пассажиров осуществляются муниципальным унитарным предприятием Покровского района «Пассажирские автоперевозки», индивидуальными предпринимателями и физическими лицами.

В пределах предоставленных полномочий администрация Покровского района осуществляет организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования внутри городского поселения для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения пгт. Покровское в транспортных услугах. Ежегодно формируются и утверждаются постановлением администрации района расписание маршрута, связанного с осуществлением на территории городского поселения Покровское Покровского района перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования.

Уменьшение доходов транспортных организаций из-за спада объемов перевозок при одновременном росте цен на необходимые им технические средства и материалы, топливо и энергию привели к существенному замедлению обновления основных фондов всех видов транспорта и ухудшению их состояния. Следствием трудного финансового положения предприятий являются большой износ и недостаток транспортных средств, вызванные низкими темпами обновления пассажирского парка.

Это в свою очередь не обеспечивает в должной мере уровень доступности и качество предоставляемых услуг.

Кроме обозначенных выше проблем существует еще целый ряд и других, не менее острых, таких как:

- дефицит квалифицированных кадров;

- низкие темпы технико-технологической модернизации транспортной отрасли, обновления основных производственных фондов;

- недостаточность технологического уровня транспортной системы, что не позволяет обеспечить требуемое качество предоставляемых услуг, ведет к высокому уровню издержек, сохранению недопустимо высоких показателей аварийности и негативному экологическому воздействию транспорта.

Поддержка общественного транспорта носит социальный характер и направлена на обеспечение потребности населения в пассажирских перевозках. Достижение конечных социальных результатов возможно только при условии обеспечения компенсации затрат, связанных с оказанием услуг по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Стоимость проезда на городском маршруте, установленная органами государственной власти, значительно ниже фактически складывающихся затрат. Поэтому и возникает необходимость компенсации убытков. Как показала практика, из-за небольшого количества пассажиров перевозчики систематически терпят убытки от данной деятельности. Таким образом, автобусный городской маршрут признан социально - значимым. Данная проблема может быть решена путем выделения субсидий перевозчикам в рамках реализации данной программы.

Бесперебойная и ритмичная работа пассажирского транспорта, комфортные условия проезда содействуют более полному использованию "человеческих" ресурсов, формируют благоприятную среду для воспроизводства рабочей силы.

В условиях нарастающих проблем на рынке труда устойчивое внутрирайонное сообщение создает условия для обеспечения мобильности и занятости населения, территориальной и социальной целостности района.

Решение о разработке программы исходит из главных принципов организации, управления и регулирования в сфере автомобильного пассажирского транспорта: приоритета жизни, здоровья, сохранности имущества граждан и экологической безопасности, доступности для населения услуг пассажирского автотранспорта, экономических результатов деятельности предприятий автомобильного пассажирского транспорта, соблюдение которых должно осуществляться через реализацию следующих основных направлений:

- обеспечение уровня предложений транспортных услуг по перевозке пассажиров, достаточного для удовлетворения транспортных потребностей граждан и юридических лиц;

- внедрение новых технологий в организацию работы пассажирского транспорта.

Социально-экономические и экологические последствия реализации мероприятий программы обеспечивают решение вышеуказанных принципов и направлений их реализации, а именно:

а) социальные последствия:

- повышение качества и безопасности муниципальных автомобильных пассажирских перевозок за счет увеличения количества комфортабельного автомобильного транспорта общего пользования с организацией центров контроля за работой автобусов на маршрутах с помощью спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС/GPS;

- обеспечение равной доступности транспортных услуг всем слоям населения, включая льготников всех категорий на территории городского поселения ;

б) экономические последствия:

- увеличение количества перевозимых пассажиров;

- эффективный контроль за работой пассажирского автомобильного транспорта с помощью навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS, позволяющей проводить полный контроль за работой автобуса на маршруте;

в) экологические последствия:

- обновление парка новыми автобусами с двигателями европейского стандарта позволит значительно снизить выбросы вредных продуктов, образуемых при работе двигателя автобусов.

Таким образом, проблема развития транспортного обслуживания населения представляет собой широкий круг взаимосвязанных технических, экономических и

организационных вопросов, решение которых требует значительных объемов капиталовложений для оздоровления финансового состояния предприятий транспорта, усиления их поддержки и является необходимым условием стабилизации работы пассажирского транспорта, обеспечения его безопасности, улучшения условий и уровня жизни населения на территории городского поселения Покровское Покровского района. Настоящей Программой определяются цели, принципы, задачи, приоритеты и основные направления транспортной политики Покровского района на период 2021 - 2023 годов.

2. Тенденции развития транспортного комплекса, анализ проблемы и необходимость ее решения программным методом.

Деятельность администрации Покровского района по организации транспортного обслуживания населения ориентирована на развитие транспортной инфраструктуры в целях обеспечения более полного удовлетворения спроса населения района в транспортных услугах.

Городские пассажирские перевозки остаются нерентабельными вследствие разницы в тарифах и себестоимости, незначительной интенсивности пассажиропотоков. Затраты перевозчиков, осуществляющих перевозки по муниципальным заказам растут.

Перевод транспортной отрасли на коммерческую основу и сокращение выделяемых ей инвестиций существенно обострят проблемы развития отрасли.

Программно - целевой метод, применяемый для решения задачи развития пригородного транспорта Покровского района, основывается на следующих критериях:

- в общем объеме затрат на реализацию программных мероприятий основную долю составляют средства, направляемые на компенсацию затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров по социально - значимым автобусным маршрутам общего пользования;
- решение поставленных в Программе задач носит долгосрочный характер.

Разработка муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения на социально-значимом городском маршруте пгт. Покровское Покровского района Орловской области в 2021 -2023 гг.» позволит продолжить внедрение системы планирования и управления по целям и результатам деятельности, обеспечить комплексный подход в муниципальной поддержке транспорта, увязать бюджетное финансирование с решением стратегических задач развития транспортного обслуживания поселка до 2023 года.

3. Цели и задачи Программы

Целью настоящей Программы является организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории городского поселения Покровское Покровского района в транспортных услугах

Вследствие разницы между установленными (регулируемыми) тарифами и фактической себестоимостью, а также незначительной интенсивностью пассажиропотоков на сельских маршрутах, пассажирские перевозки являются нерентабельными (убыточными).

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Осуществление выплаты юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по городскому маршруту п. Покровское Покровского района Орловской области.

2. Формирование условий для развития и совершенствования системы транспортного обслуживания населения.

Для решения данной задачи необходимо выполнить мероприятия по следующим направлениям:

- 2.1. Организационно-управленческие мероприятия по функционированию и развитию транспорта городского поселения Покровское Покровского района (реализация указанного мероприятия не требует дополнительного финансирования из муниципального бюджета), в том числе:

- подготовка предложений и замечаний к проектам федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов в части, касающейся развития пассажирского транспорта;

2.2. Производственно-технические мероприятия по техническому оснащению и модернизации автомобильного транспорта, осуществляющего перевозки пассажиров

- восстановление системы подготовки кадров (водителей, ремонтников) для автотранспортных предприятий района (реализация указанного мероприятия не требует дополнительного финансирования из муниципального бюджета - используются собственные средства транспортных организаций).

4. Сроки и этапы реализации Программы.

Срок реализации 2021 - 2023 годы.

I этап 2021 год,

II этап 2022 год,

III этап 2023 год

5. Прогноз возможных рисков и социально-экономических последствий принятого решения о реализации Программы.

При использовании программно-целевого метода возможны риски, связанные с недостатками в управлении Программой (слабый контроль со стороны субъектов управления, снижение эффективности использования средств, диспропорции в ресурсной поддержке мероприятий программы ввиду дефицита бюджетного финансирования).

6. Система основных мероприятий и ресурсное обеспечение Программы

Для достижения поставленных в данной Программе целей система мероприятий предусматривает решение конкретных задач, взаимосвязанных и скоординированных по времени, ресурсам и исполнителям. При разработке программных мероприятий учтены предложения транспортных предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки на территории района. Перечень программных мероприятий по направлениям расходов представлен в приложении № 1 к данной Программе.

Мероприятия Программы будут осуществляться по следующим направлениям:

1. Производственно - технические мероприятия по финансовой поддержке организаций, осуществляющих пассажирские перевозки по городскому автобусному маршруту Покровского района:

- оплата перевозчикам за перевозку пассажиров по городскому автобусному маршруту Покровского района, социально - значимому маршруту регулярного сообщения.

Основными источниками финансирования программных мероприятий являются:

- средства бюджета Покровского района.

7. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения.

Муниципальным заказчиком программы выступает администрация Покровского района. Заказчик в соответствии с действующим законодательством несет ответственность за реализацию Программы.

Управление и контроль за реализацией программы осуществляет администрация Покровского района, которая обеспечивает подготовку и реализацию программных мероприятий, целевое и эффективное использование бюджетных средств, готовит информацию о ходе реализации программы за отчетный квартал и по итогам за год.

Контроль за программой включает в себя периодическую отчетность о реализации программных мероприятий и рациональном использовании финансовых средств.

Корректировка программы, в том числе включение в нее новых мероприятий, а также продление срока ее реализации осуществляется в установленном порядке. Заказчик Программы по итогам реализации Программы уточняет объемы средств, необходимых для

финансирования в очередном году, и в случае необходимости подготавливает соответствующие изменения в Решения поселкового Совета народных депутатов Покровского района на очередной финансовый год и на плановый период.

8. Оценка социально - экономической эффективности Программы и планируемые результаты Программы.

Решение о разработке программы исходит из главных принципов организации, управления и муниципального регулирования в сфере автомобильного пассажирского транспорта: приоритета жизни, здоровья, сохранности имущества граждан и экологической безопасности, доступности для населения услуг пассажирского автотранспорта над экономическими результатами деятельности автомобильного пассажирского транспорта, соблюдение которых должно осуществляться через реализацию следующих основных направлений:

- обеспечение уровня предложений транспортных услуг по перевозке пассажиров, достаточного для удовлетворения транспортных потребностей граждан и юридических лиц;
- создание условий для осуществления безопасной и экологически безвредной транспортной деятельности по перевозке пассажиров;
- повышение технического уровня автомобильного пассажирского транспорта, его обновление и модернизация;
- внедрение новых технологий в организацию работы пассажирского транспорта.

Социально - экономические и экологические последствия реализации мероприятий программы обеспечивают решение вышеназванных принципов и направлений их реализации, а именно:

а) социальные последствия:

- обеспечение равной доступности пассажирских услуг всем слоям населения, включая льготников всех категорий на территории района;
- повышение качества и безопасности муниципальных автомобильных пассажирских перевозок за счет увеличения количества комфортабельного автомобильного транспорта общего пользования с организацией центров контроля за работой автобусов на маршрутах с помощью спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС/GPS;

б) экономические последствия:

- увеличение количества перевозимых пассажиров;
- увеличение объемов транспортных работ автомобильным пассажирским транспортом общего пользования на регулярных муниципальных автобусных маршрутах;

в) экологические последствия:

- обновление парка новыми автобусами с двигателями европейского стандарта позволит значительно снизить выбросы вредных продуктов, образуемых при работе двигателя автобусов.

В результате реализации Программы произойдут существенные изменения в технологической структуре пассажирского транспорта, что позволит решить ряд социальных проблем:

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
НА
СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМОМ ГОРОДСКОМ МАРШРУТЕ ПГТ.
ПОКРОВСКОЕ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В
2021 -2023 ГГ.»**

Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
Количество маршрутов (ед.)	1	1	1
Планируемое количество выполняемых рейсов (ед.)	3458	3458	3398

- повысить эффективность и безопасность городского маршрута;
- повысить качество транспортного обслуживания населения городского поселения Покровское, комфортность перевозки пассажиров;
- поддерживать техническую готовность транспортных средств до 98%;
- повысить регулярность движения пассажирского транспорта до 100%.