

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 сентября 2015 г.

№ 306

Об утверждении муниципальной программы «Информатизация и защита информации органов местного самоуправления Покровского района Орловской области на 2015-2018 годы»

В целях обеспечения дальнейшего развития информационной и телекоммуникационной инфраструктуры в Покровском районе, а также повышения эффективности использования информационных ресурсов при взаимодействии органов местного самоуправления с гражданами и юридическими лицами при предоставлении муниципальных услуг, администрация Покровского района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Информатизация и защита информации органов местного самоуправления Покровского района Орловской области на 2015-2018 годы» согласно приложению.
2. Управлению делами администрации Покровского района (Кустов А.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Покровского района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Покровского района Решетникова А.В.

**Первый заместитель  
главы администрации района**



**А.А. Прасолов**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации  
Покровского района Орловской области

от 30 сентября 2015 г. № \_\_\_\_\_

### **Муниципальная Программа**

«Информатизация и защита информации органов местного самоуправления  
Покровского района Орловской области на 2015-2018 годы»

#### **Паспорт Программы**

<b>Наименование Программы:</b>	Муниципальная Программа «Информатизация и защита информации органов местного самоуправления Покровского района Орловской области на 2015-2018 годы» (далее Программа).
<b>Правовая основа Программы:</b>	Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;  Федеральный закон Российской Федерации от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
<b>Заказчик Программы:</b>	Администрация Покровского района
<b>Основные разработчики Программы:</b>	Управление делами администрации Покровского района
<b>Исполнители Программы:</b>	Структурные подразделения администрации Покровского района
<b>Цели Программы:</b>	организация и обеспечение предоставления муниципальных и государственных услуг (функций) в электронном виде;  повышение эффективности управления органов местного самоуправления района, концентрация ресурсов для решения задач в области развития и использования информационных и коммуникационных технологий (далее ИКТ);  обеспечение информационной безопасности деятельности органов местного самоуправления,

защиты муниципальных информационных ресурсов.

**Задачи Программы:**

создание условий для поэтапного перехода к новому уровню муниципального управления на основе информационных технологий;

создание и развитие общедоступных информационных ресурсов, обеспечение единства информационного пространства;

обеспечение доступности населению современных информационно-коммуникационных услуг;

формирование электронного правительства в районе;

обеспечение сетевого взаимодействия структурных подразделений администрации района, органов местной администрации специальной компетенции;

внедрение в районе современных информационных технологий обработки и передачи данных;

**Механизм реализации Программы:**

Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями (приложение к Программе).

**Сроки и этапы реализации Программы:**

2015-2018 годы.

**Объёмы и источники финансирования Программы:**

бюджет Покровского района – 1651,6 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 392,2 тыс. рублей.

2016 год – 419,8 тыс. рублей.

2017 год – 419,8 тыс. рублей.

2018 год – 419,8 тыс. рублей.

**Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:**

повышение качества предоставления муниципальных и государственных услуг;

формирование электронного правительства; внедрение новых форм реализации муниципальных, государственных услуг с применением технологий электронного взаимодействия;

совершенствование деловых процессов в органах местного самоуправления района, повышение качества и эффективности муниципального управления.

## **Описание Программы**

В современных условиях важной областью стало информационное обеспечение, которое включает в себя сбор и переработку информации, необходимой для принятия обоснованных управленческих решений. Передача информации о деятельности органов местного самоуправления и взаимный обмен информацией между всеми взаимосвязанными структурными подразделениями органов местного самоуправления района, федеральными и государственными органами осуществляется на базе современной электронно-вычислительной техники и других технических средств связи. Информатизация процесса управления в первую очередь решает вопросы повышения качества, эффективности и оперативности деятельности органов местного самоуправления. Внедрение данного процесса в инфраструктуру органов местного самоуправления – это оптимизация внутренних и внешних коммуникативных и информационных потоков.

### **1. Техничко-экономическое обоснование Программы**

#### **1.1. Анализ состояния ИКТ в районе**

Процесс внедрения в Покровском районе технологий электронного правительства и предоставления услуг населению в электронном виде находится на стадии становления. Реализация отдельных мероприятий по информатизации обеспечила достижение следующих результатов:

существующий официальный сайт Администрации Покровского района выполняют информационную функцию и пока имеют незначительное количество инструментов интерактивного взаимодействия с населением и бизнесом. На сайте размещается информация о структуре и деятельности Администрации Покровского района, органов местной администрации специальной компетенции, администраций поселений. Ведется разработка и утверждение административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

В программу «Реестр государственных услуг» внесены сведения о 67 муниципальных услугах для размещения в информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных (муниципальных) услуг (функций)».

На одном рабочем месте установлен межсетевой экран (по технологии VipNet) и организована работа в рамках межведомственного электронного взаимодействия в региональной системе межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ).

Информационно-коммуникационная инфраструктура органов местного самоуправления Покровского района требует дальнейшего развития для обеспечения возможности предоставления услуг в электронном виде.

В настоящее время все структурные подразделения администрации Покровского района имеют подключение к информационно-телекоммуникационной сети и доступ в информационно-телекоммуникационную

сеть «Интернет» (далее сеть «Интернет»). В тоже время используется морально устаревшая компьютерная техника. Функционирующее в настоящее время программное обеспечение не позволяет эффективно использовать современные средства информационно-коммуникационных технологий. Существующие информационные системы не в полной мере отвечают требованиям законодательства в плане обеспечения информационной безопасности и защиты информации, что требует отдельного проектирования, разработки и внедрения информационных систем в защищенных вариантах.

Необходимо реструктурировать существующую локальную рабочую сеть и установить сервер, что позволит вести централизованное управление рабочими станциями, а также защитить данные на персональных компьютерах, организовать и контролировать файловое информационное пространство, создавать резервные копии и работать эффективнее.

Установка сервера позволит повысить надёжность работы сети, защиту сети от несанкционированного доступа и вирусных атак, эффективность расхода интернет-трафика, что позволит экономить средства местного бюджета. Также необходимо наличие лицензионного антивирусного программного обеспечения.

Для подключения к системе межведомственного электронного взаимодействия нескольких рабочих мест требуется установка межсетевое экрана, который позволит усилить защиту канала электронного документооборота.

Дальнейшего развития требует также процесс внедрения ЭЦП в деятельность органов местного самоуправления Покровского района, что позволит обеспечить расширение возможностей использования электронного документооборота.

Для полноценного включения органов местного самоуправления Покровского района в процесс предоставления услуг с помощью ИКТ требуется внедрение соответствующих информационных систем, позволяющих обеспечить продуктивную работу по предоставлению услуг населению и юридическим лицам, как на местах, так и с использованием сети «Интернет».

Так как профессиональная подготовка пользователей к внедрению современных информационных технологий недостаточна, необходимо повышение квалификации сотрудников администрации района в области информационно-коммуникационных технологий.

В настоящее время более 50% персональных компьютеров в структурных подразделениях администрации Покровского района оснащено операционной системой Windows XP. Вместе с тем компанией Microsoft с 8 апреля 2014 года прекращена поддержка и выпуск обновлений операционной системы Windows XP, в том числе направленных на устранение ошибок и уязвимостей в указанной операционной системе.

В настоящее время в системе сертификации ФСТЭК России сертифицированы по требованиям безопасности информации следующие версии операционной

системы Windows XP:

Microsoft Windows XP Professional (SP2) (сертификат соответствия № 844/2 от 3 декабря 2004 г., срок действия – до 3 декабря 2016 г.);

Microsoft Windows XP Professional Service Pack 3 (сертификат соответствия № 844/3 от 3 декабря 2008 г., срок действия – до 3 декабря 2014 г.).

При этом в соответствии с эксплуатационной документацией на указанные сертифицированные версии операционной системы Windows XP обязательным условием их применения в информационных системах является установка сертифицированных обновлений операционных систем Windows XP, выпущенных разработчиком (компанией Microsoft) и предоставляемых российскими производителями операционной системы (заявителями).

В настоящее время значительная часть сертифицированных версий операционной системы Windows XP продолжает применяться для защиты информации конфиденциального характера (в том числе персональных данных) в информационных системах органов местного самоуправления и организаций Покровского района. Это обусловлено, в том числе, наличием большого количества разработанного под Windows XP специфичного прикладного программного обеспечения, применяемого для реализации органами власти и организациями своих полномочий.

Необходимо отметить, что прекращение выпуска обновлений сертифицированных версий операционной системы Windows XP в сочетании с вероятным обнаружением в них новых уязвимостей приведет к возможности реализации угроз безопасности информации конфиденциального характера, обрабатываемой в указанных информационных системах. Кроме того, прогнозируется повышение интереса к операционной системе Windows XP со стороны отдельных категорий нарушителей.

В целях поэтапного перехода органами местного самоуправления и организациями на сертифицированные по требованиям безопасности информации операционные системы, поддерживаемые их производителями, ФСТЭК России планируется продление до декабря 2016 г. (переходный период) сроков действия выданных ранее сертификатов соответствия на операционную систему Windows XP с учетом включения в эксплуатационную документацию ограничений на дальнейшее применение изделий в условиях прекращения выпуска обновлений и возможности реализации угроз безопасности информации.

Аттестация по требованиям защиты информации информационных систем, работающих под управлением операционной системы Windows XP, должна проводиться с учетом ограничений на дальнейшее применение сертифицированных изделий, а также с учетом дополнительных угроз безопасности информации, связанных с окончанием обновления операционной системы Windows XP, и реализации дополнительных мер защиты информации, направленных на

блокирование данных угроз. Для информационных систем, работающих под управлением операционной системы Windows XP, аттестованных до 8 апреля 2014 г., повторная аттестация не требуется. Оценка реализованных дополнительных мер защиты информации осуществляется путем проведения дополнительных аттестационных испытаний в рамках действующих аттестатов соответствия.

Учитывая изложенное, органам местного самоуправления и организациям, использующим для защиты информации сертифицированные ФСТЭК России версии операционной системы Windows XP, необходимо:

1. Спланировать мероприятия по переводу до декабря 2016 г. информационных систем на сертифицированные по требованиям безопасности информации операционные системы, поддерживаемые их производителями.

2. До перехода на сертифицированные по требованиям безопасности информации операционные системы с учетом моделей угроз безопасности информации принять следующие дополнительные меры защиты информации, направленные на минимизацию рисков реализации угроз безопасности информации:

- установить все актуальные обязательные сертифицированные обновления сертифицированных версий операционной системы Windows XP, выпущенные российскими производителями (заявителями);
- установить запрет на автоматическое обновление сертифицированных версий операционной системы Windows XP;
- провести настройку и обеспечивать периодический контроль механизмов защиты сертифицированных версий операционной системы Windows XP в соответствии с руководствами по безопасной настройке и контролю сертифицированных версий операционной системы Windows XP;
- по возможности исключить подключение к сети Интернет и к ведомственным (корпоративным) локальным вычислительным сетям средств вычислительной техники или сегментов информационных систем, работающих под управлением операционной системы Windows XP;
- при невозможности отключения от сети Интернет и (или) от ведомственных (корпоративных) локальных вычислительных сетей средств вычислительной техники или сегментов информационных систем, работающих под управлением операционной системы Windows XP, применять в обязательном порядке меры по сегментированию информационных систем и защите периметра информационной системы и выделенных сегментов (в том числе путем применения сертифицированных межсетевых экранов, средств антивирусной защиты, систем обнаружения вторжений, средств защиты от несанкционированной передачи (вывода) информации (DLP - систем), средств управления потоками информации);
- обеспечить регулярное резервное копирование информации, программного

обеспечения и средств защиты информации, содержащихся на средствах вычислительной техники или в сегментах информационных систем, работающих под управлением операционной системы Windows XP, на внешние носители информации;

- регламентировать и обеспечивать контроль за применением съемных машинных носителей информации, исключив при этом использование не зарегистрированных в информационной системе машинных носителей информации и не проверенных средствами антивирусной защиты;
- проводить периодический анализ уязвимостей сегментов информационных систем, работающих под управлением операционной системы Windows XP, с использованием сертифицированных средств контроля (анализа) защищенности информации, а также периодический контроль целостности установленных операционных систем;
- проводить мониторинг общедоступных источников, публикующих сведения об уязвимостях, на предмет появления в них информации об уязвимостях в операционной системе Windows XP и принимать меры, направленные на устранение выявленных уязвимостей или исключаящие возможность использования нарушителями выявленных уязвимостей (в том числе за счет применения дополнительных средств защиты информации);
- разработать и внедрить правила и процедуры действий должностных лиц в случае выявления уязвимостей в операционной системе Windows XP или возникновения инцидентов информационной безопасности, связанных с ее применением.

Реализация Муниципальной Программы «Информатизация и защита информации органов местного самоуправления Покровского района Орловской области на 2015-2018 годы» (далее Программа) придаст новый импульс внедрению перспективных информационных технологий в Покровском районе, обеспечит развитие информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, эффективное использование информационных ресурсов, взаимодействие органов местного самоуправления с гражданами и юридическими лицами.

Реализация Программы позволит:

обеспечить концентрацию ресурсов для решения задач в области развития и использования информационно-коммуникационных технологий, доступ населения и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления;

повысить качество оказания муниципальных (государственных) услуг;

повысить эффективность муниципального управления;

обеспечить информационную безопасность деятельности органов местного самоуправления, защиту муниципальных информационных ресурсов и персональных данных;



обеспечить эффективное межведомственное информационное взаимодействие.

Основными рисками в реализации Программы являются:

недостаточное финансирование мероприятий программы;

неразвитая телекоммуникационная инфраструктура, «цифровой разрыв» между населением, проживающим в городском и сельских поселениях;

недостаточно сформированная для решения задач развития информационного общества информационно-телекоммуникационная инфраструктура в муниципальных учреждениях, недостаточный уровень грамотности работников в области информационно-коммуникационных технологий;

недостаточная информированность населения о возможностях информационно-коммуникационных технологий.

## **1.2. Мероприятия Программы**

В Программе предусматривается реализация мероприятий, направленных на: создание условий для развития информационного общества и формирования электронного правительства в районе;

создание условий для поэтапного перехода к новому уровню муниципального управления на основе информационных технологий;

формирование телекоммуникационной инфраструктуры и обеспечение доступности населению современных информационно-телекоммуникационных услуг, эффективное межведомственное информационное взаимодействие;

создание и обеспечение развития общедоступных информационных ресурсов, единства информационного пространства.

**1.2.1. Совершенствование нормативно-правовой и методической базы в сфере использования информационных технологий**

Мероприятия данного раздела Программы направлены на:

создание эффективно действующих норм и правил, регулирующих использование информационных систем и ресурсов в администрации Покровского района;

ревизию существующих и разработку проектов правовых актов, регулирующих использование информационных ресурсов и технологий в администрации района;

разработку стандартов, регулирующих развитие информационных систем и ресурсов и принятие правовых актов:

о перечне раскрываемой информации о деятельности органов местного самоуправления;

о регламенте по работе в информационно-вычислительной сети администрации района;

об использовании лицензионного программного обеспечения;  
о регламенте по обработке персональных данных в информационных системах.

#### 1.2.2. Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры администрации района

В разделе Программы предусмотрены мероприятия, направленные на: совершенствование единой среды электронного взаимодействия органов местного самоуправления, путем модернизации существующих и создания новых, современных, программно-аппаратных комплексов и телекоммуникационных сетей;

проведение инвентаризации существующей информационной системы органов местного самоуправления с целью выявления компонентов, требующих модернизации, замены и оснащения новым оборудованием структурных подразделений администрации района, отраслевых органов местной администрации специальной компетенции;

обновление компьютерной техники, приобретение оргтехники;

проектирование и строительство структурированных кабельных систем в помещениях, занимаемых органами местного самоуправления, модернизация сетевого оборудования, приобретение лицензионного программного обеспечения, обеспечивающего полное администрирование информационно-вычислительной сети;

обеспечение безопасности информационной телекоммуникационной инфраструктуры органов местного самоуправления за счет применения современных технологий и программно-аппаратных средств защиты информации, сертифицированного оборудования, антивирусного программного обеспечения.

#### 1.2.3. Создание и развитие информационных систем и ресурсов общего пользования

Мероприятия данного раздела Программы направлены на применение информационных технологий в деятельности администрации района, обеспечение открытого доступа граждан и организаций Покровского района к информационным ресурсам органов местного самоуправления:

развитие и сопровождение официального сайта администрации района:

обновление дизайна сайта;

обеспечение своевременного информативного наполнения сайта;

создание единой системы электронного документооборота, охватывающей администрацию района, органы местной администрации специальной компетенции, администрации поселений и учреждения Покровского района;

обеспечение телекоммуникационной связи администраций поселений района с органами местного самоуправления района;

организация центров общественного доступа к информационным ресурсам сети «Интернет» (администрация района, образовательные учреждения района, библиотеки и др.);

Основные проблемы при внедрении информационных систем в большинстве случаев связаны с недостаточной квалификацией пользователей и технического персонала. Поскольку в рамках Программы планируется внедрение информационных систем корпоративного уровня, ставится задача повышения квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления района и администраций поселений в части:

участия в семинарах и научно-практических конференциях по проблемам развития информационно-коммуникационных технологий;

повышения квалификации муниципальных служащих в области информационно-коммуникационных технологий на специализированных курсах.

## **2. Ресурсное обеспечение Программы**

Учитывая возможности муниципального района, для реализации Программы предусматривается финансирование из средств муниципального бюджета в объеме 1651,6 тыс. руб., в том числе по годам реализации мероприятий программы:

2015 год – 392,2 тыс. рублей.

2016 год – 419,8 тыс. рублей.

2017 год – 419,8 тыс. рублей.

2018 год – 419,8 тыс. рублей.

## **3. Оценка эффективности реализации Программы**

Оценка эффективности реализации Программы включает учёт достижения целевых показателей и социально-экономический эффект.

В результате выполнения мероприятий Программы ожидается улучшение показателей развития информационного общества и электронного правительства в Покровском районе.

Реализация Программы позволит:

- повысить качество предоставления муниципальных услуг в различных сферах деятельности, внедрение новых форм реализации муниципальных услуг с применением технологий электронного взаимодействия;
- совершенствовать деловые процессы, повысить качество и эффективность управления в органах местного самоуправления района;
- внедрять унифицированные разработки при решении задач в области развития и использования информационно-коммуникационных технологий, концентрировать ресурсы для решения задач в области развития и использования информационно-коммуникационных технологий.

В ходе разработки Программы особое внимание было уделено оптимизации затрат на её реализацию при одновременной ориентации на достижение социально-экономического эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Оценка экономической эффективности реализации Программы не проводится, так как мероприятия по внедрению информационных технологий в деятельность органов местного самоуправления Покровского района вносят опосредствованный вклад в экономический рост, создавая предпосылки для формирования информационного общества в Покровском районе на основе внедрения и распространения информационно-коммуникационных технологий, повышения эффективности межведомственного взаимодействия и обеспечения возможности предоставления населению услуг в электронном виде.

С учётом заявленной цели Программы и основных её направлений представляется возможным оценить эффект реализации мероприятий Программы по следующим основным направлениям формирования электронного правительства:

уменьшение административной нагрузки на организации и граждан, связанной с предоставлением в органы местного самоуправления необходимой информации, снижение количества обращений граждан в органы местного самоуправления для оказания услуг и сокращение времени ожидания за счёт повышения оперативности взаимодействия органов местного самоуправления на основе информационно-коммуникационных технологий, исходя из принципов «одного окна»;

обеспечение гарантированного уровня информационной открытости органов местного самоуправления, повышение уровня доверия и взаимодействия, сокращение затрат времени на реализацию гражданами своих конституционных прав и обязанностей за счёт создания новых и модернизации действующих сайтов в сети «Интернет», развития их информационного наполнения и функциональных возможностей, а также обеспечение тематического доступа к размещаемой на них информации;

повышение оперативности и качества принимаемых решений, сокращение издержек на управление за счёт создания соответствующих ведомственных информационно-аналитических систем;

снижение трудозатрат органов местного самоуправления на организацию обмена информацией на межведомственном уровне;

обеспечение надежного уровня защиты и сохранности информационных ресурсов и систем органов местного самоуправления;

повышение спроса на информационно-коммуникационные технологии, привлечение на территорию района организаций, оказывающих услуги в сфере информационно-коммуникационных технологий;

снижение информационного неравенства по возможности доступа граждан к информации на территории района, в том числе обеспечение возможности уверенного доступа к сети «Интернет» для поселений района;

повышение уровня общекультурного развития, а также повышение роли квалификации и профессионализма работников органов местного самоуправления в области применения и использования информационно-коммуникационных технологий.

#### **4.Механизм реализации и порядок контроля за ходом реализации Программы**

Управление делами администрации района осуществляет организацию реализации мероприятий Программы, координацию действий по их выполнению, вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы с учётом складывающейся социально-экономической ситуации.

Финансирование программных мероприятий осуществляется из средств бюджета Покровского района.

Структурные подразделения администрации Покровского района ежегодно представляют информацию о ходе выполнения мероприятий Программы главе администрации Покровского района до 01 апреля года, следующего за отчетным.

Контроль за целевым использованием средств Программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством и носит постоянный характер.

Приложение

к Муниципальной программе «Информатизация и защита информации органов местного самоуправления Покровского района Орловской области на 2015-2018 годы»

**Мероприятия программы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Объем финансирования
1	2	3	4	5
<b>1. Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры администрации Покровского района</b>				
1.1.	Проведение инвентаризации существующей информационной системы в органах местного самоуправления района	Управление делами администрации Покровского района, органы местной администрации специальной компетенции	IV квартал 2015 года	в рамках текущего финансирования
1.2.	Модернизация имеющейся и приобретение новой компьютерной техники	Управление делами администрации Покровского района, органы местной администрации специальной компетенции		
1.3	Приобретение оргтехники	Управление делами администрации Покровского района, органы местной администрации специальной компетенции		

1	2	3	4	5
		компетенции		
1.4.	Проектирование и строительство структурированных кабельных систем в помещениях, занимаемых структурными подразделениями органа местного самоуправления	Управление делами администрации Покровского района, органы местной администрации специальной компетенции		
1.6	Приобретение лицензионного, в том числе антивирусного, программного обеспечения	Управление делами администрации Покровского района, органы местной администрации специальной компетенции		
1.7.	Обеспечение безопасности информационной телекоммуникационной инфраструктуры органов местного самоуправления Покровского района	Управление делами администрации Покровского района, органы местной администрации специальной компетенции		
<b>2. Создание и развитие информационных систем и ресурсов общего пользования</b>				
2.1.	Развитие и сопровождение официального сайта администрации района	Управление делами администрации Покровского района		
2.2.	Создание единой системы электронного документооборота	Управление делами администрации Покровского района		
<b>3. Повышение квалификации муниципальных служащих в области ИКТ</b>				
3.1.	Участие в семинарах и научно-практических конференциях по проблемам раз-	Управление делами администрации Покровского	по плану	в рамках текущего финансирования

1	2	3	4	5
	вития информационно-коммуникационных технологий	района, органы местной администрации специальной компетенции		
3.2.	Повышение квалификации муниципальных служащих в области информационно-коммуникационных технологий на специализированных курсах	комитет организационной и кадровой работы Администрации муниципального района	Финансирование определяется программой развития муниципальной службы	в рамках финансирования программы развития муниципальной службы
	Итого			