

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ
ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА
МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В
ПОКРОВСКОМ РАЙОНЕ
НА 2012 - 2014 ГОДЫ».**

п. Покровское 2011 год.

ПАСПОРТ

муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Покровском районе на 2012-2014 годы».

Наименование программы	Муниципальная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Покровском районе на 2012-2014 гг.»
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Закон Орловской области от 10 апреля 2009 года № 888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области».
Заказчик Программы	Администрация Покровского района
Разработчики Программы	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле.
Основная цель Программы	Совершенствование экономических и социальных условий для устойчивого функционирования и дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства в Покровском районе.
Основные задачи Программы	<p>Формирование на территории Покровского района благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Информационное обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Повышение предпринимательской культуры.</p>
Срок реализации Программы	2012 -2014 годы
Контроль за исполнением Программы	Администрация Покровского района

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и смягчения социальных проблем.

Малое и среднее предпринимательство – с одной стороны специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, с другой стороны - сфера самореализации и самообеспечения граждан, в пределах прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации (ст. 34 Конституции Российской Федерации). Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов, является наиболее незащищенным сектором экономики от внешних воздействий. В то же время, он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Исходя из социальной значимости малого и среднего предпринимательства, политика в отношении данного сектора экономики должна быть направлена на решение следующих задач:

- формирование благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения на основе личной творческой и финансовой инициативы, как средства повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан;

- включение максимально широкого круга экономически активной части населения из различных социальных слоев общества в процесс социально-экономических реформ на основе приобретения практического опыта в бизнесе, развития правовой культуры и этики деловых отношений;

- увеличение числа мелких и средних собственников недвижимого имущества среди представителей малого и среднего бизнеса за счет приватизации государственного и муниципального имущества;

- насыщение отдельных, неперспективных для крупного бизнеса, сегментов рынка товарами и услугами. Поиск новых сегментов рынка, развитие инфраструктуры рынка товаров и услуг на основе потенциальной способности субъектов малого и среднего предпринимательства гибко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры;

- привлечение частных инвестиций и личных накоплений граждан в реальный сектор экономики;

- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от малых и средних предприятий за счет обеспечения прозрачности бизнеса.

Сегодня малый и средний бизнес характеризуется высокой степенью риска, значительной зависимостью от инициативы и способностей руководителя предприятия, финансовой и коммерческой неустойчивостью, низким уровнем финансовых резервов, ограниченностью основных фондов, сравнительно небольшим объемом хозяйственной деятельности, небольшой численностью работников и ограниченным числом управленческого персонала, значительным объемом привлеченных ресурсов, и другими показателями, определяющими его «экономическую неустойчивость».

Система комплексной поддержки малого и среднего предпринимательства на уровне местного самоуправления должна включать следующие обязательные элементы:

- оказание имущественной поддержки в виде передачи во владение и (или) пользование имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, транспортных средств, инвентаря, инструментов на возмездной основе,

безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с действующим законодательством.

- оказание консультационной поддержки путем содействия деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства и оказывающих консультационные услуги.

- оказание информационной поддержки в виде предоставления экономической, правовой, статистической и другой информации, необходимой для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Планируется проведение информационных семинаров, «круглых столов» с предпринимателями, представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления по актуальным вопросам развития и поддержки предпринимательства;

- содействие в расширении рынков сбыта производимых товаров и услуг;

- благоприятное отношение общества к предпринимательской деятельности, распространение положительного опыта ведения предпринимательской деятельности.

Создание комплексной системы развития малого и среднего предпринимательства – задача долговременная. Для ее реализации необходимы не только воля властей и наличие финансовых ресурсов, но определенный уровень предпринимательского сообщества и общества в целом, который характеризуется весом малого и среднего предпринимательства в экономике конкретной территории, механизмом выработки решений по регулированию вопросов, связанных с условиями развития бизнеса, уровнем осознания предпринимателями своей роли и места в экономическом развитии, готовностью властей к диалогу с бизнесом, отношением населения к предпринимательству вообще, к малому и среднему бизнесу в частности.

Анализ ситуации в малом и среднем предпринимательстве осуществляется по данным экспертной оценки.

Таблица № 1

Основные показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (по экспертной оценке) за 2009 – 2010 годы

Наименование показателя	Ед. изм.	2009	2010 год
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	313	340
Среднесписочная численность работников, занятых на малых и средних предприятиях	чел.	1010	1060

По экспертной оценке, количество субъектов малого предпринимательства к концу 2010 года увеличилось на 9,0% к уровню 2009 года и составило 340 ед. исключительно за счет роста индивидуальных предпринимателей. Среднесписочная численность работников, занятых на малых и средних предприятиях в 2010 году увеличилась на 5% и составила 1,060 тыс. человек.

Малое и среднее предпринимательство является важным фактором экономического и социального развития Покровского района Орловской области. Малый и средний бизнес охватывает самые различные направления экономической деятельности, обеспечивая тем самым формирование конкурентной среды, занятость и повышение уровня жизни населения района, увеличение налоговых поступлений в местный бюджет.

Представители малого бизнеса составляют наиболее многочисленную группу собственников, по уровню жизни и социальному положению мало отличающуюся от других групп населения. Именно эта группа создает наиболее разветвленную сеть, которая позволяет выходить в массовом масштабе на потребителя, создавать массовую продукцию первой необходимости, гибко и своевременно реагировать на изменяющуюся

конъюнктуру в сфере спроса и предложения. Гибкое реагирование малого бизнеса на изменение потребностей потребителя и его способность удовлетворять эти потребности делает его естественной, объективной и надежной опорой местной власти в решении экономических проблем на местном уровне.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является совершенствование экономических условий дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих:

повышение социальной эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (рост численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, рост средних доходов и повышение уровня социальной защищенности работников малых предприятий);

повышение темпов развития малого и среднего предпринимательства как одного из стратегических факторов социально-экономического развития района;

увеличение доли участия субъектов малого и среднего предпринимательства в формировании всех составляющих валового внутреннего продукта (производство товаров, оказание услуг, увеличение налоговых поступлений).

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- Развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства. В рамках решения поставленной задачи предполагается получение краткосрочных займов и долгосрочных инвестиционных кредитов. В настоящее время на территории района функционируют: отделение сберегательного банка, отделение ОАО «Россельхозбанк», Фонд поддержки сельского развития и экологии Покровского района. С 2012 года будет действовать еще одна организация -

сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «Взаимопомощь».

- Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Для формирования и обеспечения функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства планируются следующие мероприятия:

1. Развитие системы микрофинансирования. Мероприятие предполагает предоставление ОАУ «Орловский региональный фонд развития и микрофинансирования малого предпринимательства» займов субъектам МСП в размере от 50 тыс. до 1 млн. рублей сроком до 1 года.

2. Развитие системы гарантий и поручительств, предусматривает пополнение фондов организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. В рамках реализации мероприятия предусмотрено предоставление ОАУ «Орловский региональный гарантийный фонд» поручительств по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга и т.п.) субъектов МСП в случае нехватки залогового обеспечения в размере 50% от суммы обязательства заемщика.

- Обеспечение открытости и доступности информации о мерах государственной поддержки из областного бюджета в виде субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса и субсидирования первоначального по договорам лизинга оборудования, заключенным субъектами малого и среднего предпринимательства с российскими лизинговыми организациями.

Задачи Программы - создание благоприятной среды, способствующей активизации предпринимательской деятельности, созданию новых рабочих мест, повышению благосостояния вовлеченных в предпринимательство слоев населения.

3. КРИТЕРИИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы опирается на рост основных показателей, характеризующих развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Покровский район по годам (таблица №2):

Таблица №2

Результаты реализации Программы

№ п\п	Показатель	Ед. измен	Оценка 2011 год	Прогноз			Рост в 2014-2011 годы (%)
				2012 год	2013 год	2014 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	350	360	365	370	106
2.	Среднесписочная численность работников, занятых на малых и средних предприятиях	чел.	1070	1095	1120	1140	107
3.	Объем производства товаров и оказываемых услуг субъектами малого и среднего предпринимательства	млн. руб.	500	556	625	700	140

6.	Объем инвестиций в основной капитал субъектами малых и средних предприятий	млн. руб.	5	5,5	6	6,5	7
----	----------------------------------------------------------------------------	-----------	---	-----	---	-----	---

Оценка социально-экономических последствий от реализации Программы выражается:

в расширении производства и наращивании мощностей в сфере малого и среднего предпринимательства, создании дополнительных рабочих мест, увеличении объемов кредитования и развитии системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме улучшения указанных социально-экономических показателей, реализация Программы будет иметь значительный мультипликативный эффект и окажет существенное воздействие на общее экономическое развитие и рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Результат реализации Программы предполагает увеличение социально-экономических показателей, характеризующих развитие малого и среднего предпринимательства в районе:

- увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства на 6 %;
- рост численности работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на 7 %;
- увеличение объема производства и оказываемых услуг на 40%;
- увеличение объема инвестиций в основной капитал на 40 %.