

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 декабря 2023 г. № 253

Об утверждении муниципальной программы
«Организация транспортного обслуживания населения
на социально-значимом городском маршруте
в пгт. Покровское Покровского района Орловской области
в 2024-2026 гг.»

В целях обеспечения транспортным обслуживанием населения пгт. Покровское, для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения городского поселения Покровское в транспортных услугах, руководствуясь пунктом 5, статьи 15 Федерального Закона от 06 октября 2003 года №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Покровского района Орловской области, администрация Покровского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Организация транспортного обслуживания населения на социально-значимом городском маршруте в пгт. Покровское Покровского района Орловской области в 2024-2026 гг.» согласно приложению.

2. Постановление администрации Покровского района от 30 ноября 2022 года №976 «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Покровского района на социально-значимом городском маршруте в пгт. Покровское Покровского района Орловской области в 2023-2025 гг.» признать утратившим силу.

3. Муниципальному казенному учреждению Покровского района «Административно-хозяйственный центр» (Белоусову С. Ю.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Покровского района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Покровского района - начальника управления развития инфраструктуры администрации Покровского района Горохову Н.Н.

Глава района



А.В. Решетников

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Организация транспортного обслуживания населения на
социально-значимом городском маршруте пгт. Покровское Покровского
района Орловской области в 2024 -2026 гг.»

ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (Программы)

Наименование Программы	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМОМ ГОРОДСКОМ МАРШРУТЕ ПГТ. ПОКРОВСКОЕ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 -2026 ГГ.» (далее — Программа)
Основания принятия решения о разработке программы	Федеральный Закон от 06 октября 2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Заказчик Программы	Администрация Покровского района
Разработчик Программы	Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры
Куратор Программы	Заместитель главы администрации
Исполнитель Программы	Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры
Цель Программы	Организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в городском поселении Покровское Покровского района для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения в транспортных услугах
Задачи Программы	1. Осуществление муниципальной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в городском поселении Покровское Покровского района. 2. Формирование условий для развития и совершенствования системы транспортного обслуживания населения
Сроки реализации Программы	2024-2026 годы
Объем и источники финансирования Программы*)	Средства бюджета Покровского района, в том числе: -оплата юридическим лицам, оказывающим услуги по перевозке пассажиров по городскому маршруту пгт. Покровское Покровского района На 2024 год – 400 тыс. руб. На 2025 год –400 тыс. руб. На 2026 год – 400 тыс. руб.

Целевые индикаторы по годам реализации Программы	Наименование целевого индикатора	Ед. изм.	Значение целевых индикаторов		
			2024 г.	2025 г.	2026 г.
	1.Количество муниципальных маршрутов	ед.	1	1	1
2.Количество выполненных рейсов	ед.	3472	3468	3458	
Важнейшие показатели Программы	-бесперебойная и ритмичная работа пассажирского транспорта.				

*) Предполагается, что объемы финансовых средств, направляемых на реализацию Программы из средств бюджета муниципального района ежегодно уточняются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1. Характеристика проблемы пассажирского транспортного комплекса и прогноз развития ситуации с учетом реализации Программы

Транспортная политика Покровского района направлена на реализацию мероприятий, предусматривающих согласованное развитие транспорта общего пользования. Взаимосвязь развития транспорта с другими отраслями хозяйства и социальной сферы определяет требования к транспорту в отношении направлений, объемов и качества перевозок, а также возможные пути его развития. Таким образом, развитие транспорта является фактором, стимулирующим социально-экономическое развитие городского поселения Покровское Покровского района.

Транспортный комплекс района представлен автомобильным транспортом физических лиц, индивидуальных предпринимателей и предприятий и организаций всех форм собственности. На территории городского поселения Покровское Покровского района перевозки пассажиров осуществляются муниципальным унитарным предприятием Покровского района «Пассажирские автоперевозки», индивидуальными предпринимателями и физическими лицами.

В пределах предоставленных полномочий администрация Покровского района осуществляет организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования внутри городского поселения для обеспечения полного удовлетворения потребностей населения пгт. Покровское в транспортных услугах. Ежегодно формируются и утверждаются постановлением администрации района расписание маршрута, связанного с осуществлением на территории городского поселения Покровское Покровского района перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования.

Уменьшение доходов транспортных организаций из-за спада объемов перевозок при одновременном росте цен на необходимые им технические средства и материалы, топливо и энергию привели к существенному замедлению обновления основных фондов всех видов транспорта и ухудшению их состояния. Следствием трудного финансового положения предприятий являются большой износ и недостаток транспортных средств, вызванные низкими темпами обновления пассажирского парка.

Это в свою очередь не обеспечивает в должной мере уровень доступности и качество предоставляемых услуг.

Кроме обозначенных выше проблем существует еще целый ряд и других, не менее острых, таких как:

- дефицит квалифицированных кадров;

- низкие темпы технико-технологической модернизации транспортной отрасли, обновления основных производственных фондов;
- недостаточность технологического уровня транспортной системы, что не позволяет обеспечить требуемое качество предоставляемых услуг, ведет к высокому уровню издержек, сохранению недопустимо высоких показателей аварийности и негативному экологическому воздействию транспорта.

Поддержка общественного транспорта носит социальный характер и направлена на обеспечение потребности населения в пассажирских перевозках. Достижение конечных социальных результатов возможно только при условии обеспечения компенсации затрат, связанных с оказанием услуг по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Стоимость проезда на городском маршруте, установленная органами государственной власти, значительно ниже фактически складывающихся затрат. Поэтому и возникает необходимость компенсации убытков. Как показала практика, из-за небольшого количества пассажиров перевозчики систематически терпят убытки от данной деятельности. Таким образом, автобусный городской маршрут признан социально - значимым. Данная проблема может быть решена путем выделения субсидий перевозчикам в рамках реализации данной программы.

Бесперебойная и ритмичная работа пассажирского транспорта, комфортные условия проезда содействуют более полному использованию "человеческих" ресурсов, формируют благоприятную среду для воспроизводства рабочей силы.

В условиях нарастающих проблем на рынке труда устойчивое внутрирайонное сообщение создает условия для обеспечения мобильности и занятости населения, территориальной и социальной целостности района.

Решение о разработке программы исходит из главных принципов организации, управления и регулирования в сфере автомобильного пассажирского транспорта: приоритета жизни, здоровья, сохранности имущества граждан и экологической безопасности, доступности для населения услуг пассажирского автотранспорта, экономических результатов деятельности предприятий автомобильного пассажирского транспорта, соблюдение которых должно осуществляться через реализацию следующих основных направлений:

- обеспечение уровня предложений транспортных услуг по перевозке пассажиров, достаточного для удовлетворения транспортных потребностей граждан и юридических лиц;
- внедрение новых технологий в организацию работы пассажирского транспорта.

Социально-экономические и экологические последствия реализации мероприятий программы обеспечивают решение вышеназванных принципов и направлений их реализации, а именно:

а) социальные последствия:

- повышение качества и безопасности муниципальных автомобильных пассажирских перевозок за счет увеличения количества комфортабельного автомобильного транспорта общего пользования с организацией центров контроля за работой автобусов на маршрутах с помощью спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС/GPS;

- обеспечение равной доступности транспортных услуг всем слоям населения, включая льготников всех категорий на территории городского поселения;

б) экономические последствия:

- увеличение количества перевозимых пассажиров;
- эффективный контроль за работой пассажирского автомобильного транспорта с помощью навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS, позволяющей проводить полный контроль за работой автобуса на маршруте;

в) экологические последствия:

- обновление парка новыми автобусами с двигателями европейского стандарта позволит значительно снизить выбросы вредных продуктов, образуемых при работе двигателя автобусов.

Таким образом, проблема развития транспортного обслуживания населения представляет собой широкий круг взаимосвязанных технических, экономических и

организационных вопросов, решение которых требует значительных объемов капиталовложений для оздоровления финансового состояния предприятий транспорта, усиления их поддержки и является необходимым условием стабилизации работы пассажирского транспорта, обеспечения его безопасности, улучшения условий и уровня жизни населения на территории городского поселения Покровское Покровского района. Настоящей Программой определяются цели, принципы, задачи, приоритеты и основные направления транспортной политики Покровского района на период 2024 - 2026 годов.

2. Тенденции развития транспортного комплекса, анализ проблемы и необходимость ее решения программным методом.

Деятельность администрации Покровского района по организации транспортного обслуживания населения ориентирована на развитие транспортной инфраструктуры в целях обеспечения более полного удовлетворения спроса населения района в транспортных услугах.

Городские пассажирские перевозки остаются нерентабельными вследствие разницы в тарифах и себестоимости, незначительной интенсивности пассажиропотоков. Затраты перевозчиков, осуществляющих перевозки по муниципальным заказам растут.

Перевод транспортной отрасли на коммерческую основу и сокращение выделяемых ей инвестиций существенно обостряют проблемы развития отрасли.

Программно - целевой метод, применяемый для решения задачи развития пригородного транспорта Покровского района, основывается на следующих критериях:

- в общем объеме затрат на реализацию программных мероприятий основную долю составляют средства, направляемые на компенсацию затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров по социально - значимым автобусным маршрутам общего пользования;
- решение поставленных в Программе задач носит долгосрочный характер.

Разработка муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения на социально-значимом городском маршруте пгт. Покровское Покровского района Орловской области в 2024 -2026 гг.» позволит продолжить внедрение системы планирования и управления по целям и результатам деятельности, обеспечить комплексный подход в муниципальной поддержке транспорта, увязать бюджетное финансирование с решением стратегических задач развития транспортного обслуживания поселка до 2026 года.

3. Цели и задачи Программы

Целью настоящей Программы является организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории городского поселения Покровское Покровского района в транспортных услугах

Вследствие разницы между установленными (регулируемыми) тарифами и фактической себестоимостью, а также незначительной интенсивностью пассажиропотоков на сельских маршрутах, пассажирские перевозки являются нерентабельными (убыточными).

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Осуществление выплаты юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по городскому маршруту п. Покровское Покровского района Орловской области.

2. Формирование условий для развития и совершенствования системы транспортного обслуживания населения.

Для решения данной задачи необходимо выполнить мероприятия по следующим направлениям:

2.1. Организационно-управленческие мероприятия по функционированию и развитию транспорта городского поселения Покровское Покровского района (реализация указанного мероприятий не требует дополнительного финансирования из муниципального бюджета), в том числе:

- подготовка предложений и замечаний к проектам федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов в части, касающейся развития пассажирского транспорта;

2.2. Производственно-технические мероприятия по техническому оснащению и модернизации автомобильного транспорта, осуществляющего перевозки пассажиров

- восстановление системы подготовки кадров (водителей, ремонтников) для автотранспортных предприятий района (реализация указанного мероприятия не требует дополнительного финансирования из муниципального бюджета - используются собственные средства транспортных организаций).

4. Сроки и этапы реализации Программы.

Срок реализации 2024 - 2026 годы.

I этап 2024 год,

II этап 2025 год,

III этап 2026 год,

5. Прогноз возможных рисков и социально-экономических последствий принятого решения о реализации Программы.

При использовании программно-целевого метода возможны риски, связанные с недостатками в управлении Программой (слабый контроль со стороны субъектов управления, снижение эффективности использования средств, диспропорции в ресурсной поддержке мероприятий программы ввиду дефицита бюджетного финансирования).

6. Система основных мероприятий и ресурсное обеспечение Программы

Для достижения поставленных в данной Программе целей система мероприятий предусматривает решение конкретных задач, взаимосвязанных и скоординированных по времени, ресурсам и исполнителям. При разработке программных мероприятий учтены предложения транспортных предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки на территории района. Перечень программных мероприятий по направлениям расходов представлен в приложении № 1 к данной Программе.

Мероприятия Программы будут осуществляться по следующим направлениям:

1. Производственно - технические мероприятия по финансовой поддержке организаций, осуществляющих пассажирские перевозки по городскому автобусному маршруту Покровского района:

- оплата перевозчикам за перевозку пассажиров по городскому автобусному маршруту Покровского района, социально - значимому маршруту регулярного сообщения.

Основными источниками финансирования программных мероприятий являются:

- средства бюджета Покровского района.

7. Организация управления

Программой и контроль за ходом ее выполнения.

Муниципальным заказчиком программы выступает администрация Покровского района. Заказчик в соответствии с действующим законодательством несет ответственность за реализацию Программы.

Управление и контроль за реализацией программы осуществляет администрация Покровского района, которая обеспечивает подготовку и реализацию программных мероприятий, целевое и эффективное использование бюджетных средств, готовит информацию о ходе реализации программы за отчетный квартал и по итогам за год.

Контроль за программой включает в себя периодическую отчетность о реализации программных мероприятий и рациональном использовании финансовых средств.

Корректировка программы, в том числе включение в нее новых мероприятий, а также продление срока ее реализации осуществляется в установленном порядке. Заказчик Программы по итогам реализации Программы уточняет объемы средств, необходимых для финансирования в очередном году, и в случае необходимости подготавливает соответствующие изменения в Решения поселкового Совета народных депутатов Покровского района на очередной финансовый год и на плановый период.

8. Оценка социально - экономической эффективности Программы и планируемые результаты Программы.

Решение о разработке программы исходит из главных принципов организации, управления и муниципального регулирования в сфере автомобильного пассажирского транспорта: приоритета жизни, здоровья, сохранности имущества граждан и экологической безопасности, доступности для населения услуг пассажирского автотранспорта над экономическими результатами деятельности автомобильного пассажирского транспорта, соблюдение которых должно осуществляться через реализацию следующих основных направлений:

- обеспечение уровня предложений транспортных услуг по перевозке пассажиров, достаточного для удовлетворения транспортных потребностей граждан и юридических лиц;
- создание условий для осуществления безопасной и экологически безвредной транспортной деятельности по перевозке пассажиров;
- повышение технического уровня автомобильного пассажирского транспорта, его обновление и модернизация;
- внедрение новых технологий в организацию работы пассажирского транспорта.

Социально - экономические и экологические последствия реализации мероприятий программы обеспечивают решение вышеназванных принципов и направлений их реализации, а именно:

а) социальные последствия:

- обеспечение равной доступности пассажирских услуг всем слоям населения, включая льготников всех категорий на территории района;
- повышение качества и безопасности муниципальных автомобильных пассажирских перевозок за счет увеличения количества комфортабельного автомобильного транспорта общего пользования с организацией центров контроля за работой автобусов на маршрутах с помощью спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС/GPS;

б) экономические последствия:

- увеличение количества перевозимых пассажиров;
- увеличение объемов транспортных работ автомобильным пассажирским транспортом общего пользования на регулярных муниципальных автобусных маршрутах;

в) экологические последствия:

- обновление парка новыми автобусами с двигателями европейского стандарта позволит значительно снизить выбросы вредных продуктов, образуемых при работе двигателя автобусов.

В результате реализации Программы произойдут существенные изменения в технологической структуре пассажирского транспорта, что позволит решить ряд социальных проблем:

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
НА СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМОМ ГОРОДСКОМ МАРШРУТЕ
ПГТ. ПОКРОВСКОЕ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ
ОБЛАСТИ В 2024 -2026 ГГ.»**

Наименование показателя	2024 год	2025 год	2026 год
Количество маршрутов (ед.)	1	1	1
Планируемое количество выполняемых рейсов (ед.)	3472	3468	3458

- повысить эффективность и безопасность городского маршрута;
- повысить качество транспортного обслуживания населения городского поселения Покровское, комфортность перевозки пассажиров;
- поддерживать техническую готовность транспортных средств до 98%;
- повысить регулярность движения пассажирского транспорта до 100%.